

GOVERNANCE DOCUMENT/ DOCUMENTO DE GOBERNANZA

CITIES AND REGIONS UNITED FOR BIODIVERSITY:
COALITION AGAINST ILLICIT ECONOMIES/
CIUDADES Y REGIONES UNIDAS POR LA
BIODIVERSIDAD: COALICIÓN DE ALCALDES EN
CONTRA DE LAS ECONOMÍAS ILEGALES

September 30th 2025/
30 de septiembre 2025



SUPPORTED BY



1. Introduction and Context

The loss of biodiversity and the environmental impact generated by illicit economies and environmental crimes pose major threats to the well-being of urban and rural communities. Activities such as illegal mining, wildlife trafficking, unregulated logging, waste trafficking, and drug trafficking degrade ecosystems, exacerbate violence, and undermine local governance.

Under the leadership of the Mayor's Office of Santiago de Cali during COP16 in October 2024, Cities and Regions United for Biodiversity: Coalition against Illicit Economies was launched as an initiative by local governments for local governments that brings together collective action, technical exchange, and political visibility to address these challenges.

2. Purpose

The Coalition Against Illegal Economies is an inter-institutional platform that brings together a diverse range of actors across countries and sectors. Its goal is to foster continuous learning and the exchange of knowledge, tools and best practices, with an innovative approach to tackling environmental crime.

It is a coalition of local governments for local governments, based on cooperation and shared learning rather than binding decisions.

Its purposes are to:

- Drive collective action by local governments against the environmental and social impacts of illicit economies.
- Amplify the voices of cities in multilateral and global fora.
- Strengthen capacities, generate practical solutions, shared knowledge, and partnerships that strengthen urban and regional environmental governance.

1. Introducción y Contexto

La pérdida de biodiversidad y el impacto ambiental generado por las economías ilícitas y los delitos ambientales representan una de las mayores amenazas para el bienestar de comunidades urbanas y rurales. Actividades como la minería ilegal, el tráfico de fauna, la tala no regulada, el tráfico de residuos y el narcotráfico degradan ecosistemas, exacerbando la violencia y minan la gobernanza local.

Bajo el liderazgo de la Alcaldía de Santiago de Cali durante la COP 16 en octubre de 2024, nace Ciudades y Regiones unidas por la biodiversidad: Coalición de alcaldes en contra de las economías ilegales, una iniciativa de gobiernos locales para gobiernos locales que articula acción colectiva, intercambio técnico y visibilidad política para responder a estos desafíos.

2. Propósito

La Coalición contra las Economías Ilícitas es una plataforma interinstitucional que reúne a una amplia diversidad de actores de distintos países y sectores. Su objetivo es fomentar el aprendizaje continuo y el intercambio de conocimientos, herramientas y buenas prácticas, con un enfoque innovador para abordar los delitos ambientales.

Es una coalición de gobiernos locales para gobiernos locales, basada en la cooperación y el aprendizaje compartido, más que en decisiones vinculantes.

Sus propósitos son:

- Impulsar la acción colectiva de los gobiernos locales contra los impactos ambientales y sociales de las economías ilícitas.
- Amplificar las voces de las ciudades en espacios multilaterales y globales.
- Fortalecer capacidades, generar soluciones prácticas, conocimiento compartido y alianzas que fortalezcan la gobernanza ambiental urbana y regional.



3. Guiding Principles

- 1) Results orientation: concrete, measurable actions over red tape.
- 2) Non-binding collective action: decisions rest on political will and commitment.
- 3) Horizontal collaboration: equality among members without rigid hierarchies.
- 4) Transparency and trust: open decisions, resource management, and information.
- 5) Amplification of local voices: advocacy in national and global arenas.
- 6) No exclusion due to resources: membership has no fee; external financing will be pursued.
- 7) Evidence-based debate and action: The coalition will promote open discussion and the examination of actions, responses, and policies grounded in empirical evidence and technical knowledge, prioritizing reliable sources, good practices, and peer learning.

8) Apolitical and nonpartisan character: The coalition acts with neutrality, endorsing no candidates, parties, or electoral agendas. It promotes technical cooperation among local governments of any political orientation and grounds its positions in evidence and professional standards. Its forums and materials may not be used for campaigning or partisan purposes.

4. Governance Structure

4.1 Roles

- Member local governments: represented by the major/governor (maximum authority) or its delegate (security or environment delegate) constitute the coalition with voice and vote in the Plenary.
- Partner Entities: national, multilateral, or UN-system institutions (voice, no vote) and active participation in the coalition.
- Observers: invited to specific activities or meetings.
- Technical Secretariat: the coalition's operating and executive body.

3. Principios Rectores

- 1) Orientación a resultados: acciones concretas y medibles por encima de trámites.
- 2) Acción colectiva no vinculante: decisiones basadas en voluntad y compromiso político.
- 3) Colaboración horizontal: igualdad entre miembros, sin jerarquías rígidas.
- 4) Transparencia y confianza: decisiones, gestión de recursos e información abierta.
- 5) Amplificación de voces locales: incidencia en ámbitos nacionales y globales.
- 6) No exclusión por recursos: la membresía no tiene costo; se gestionará financiamiento externo.
- 7) Debate y acción basados en evidencia: La coalición promoverá la discusión abierta y la contrastación de acciones, respuestas y políticas fundamentadas en evidencia empírica y conocimiento técnico, privilegiando fuentes confiables, buenas prácticas y el aprendizaje entre pares.

8) Carácter apolítico y no partidista: La coalición actúa con neutralidad, sin respaldar candidaturas, partidos ni agendas electorales. Promueve la cooperación técnica entre gobiernos locales de cualquier signo, y sustenta sus posiciones en evidencia y criterios profesionales. Sus espacios y productos no podrán usarse para proselitismo ni para fines partidistas.

4. Estructura de Gobernanza

4.1 Roles

- Gobiernos locales miembros: Representados por alcaldes/gobernadores (figura de máxima autoridad) integran la coalición con voz y voto en la Plenaria.
- Entidades Socias: instituciones nacionales, multilaterales o del sistema de la ONU (voz, sin voto) con participación activa en la coalición.
- Observadores: invitados a actividades o reuniones específicas.
- Secretaría Técnica: órgano operativo y ejecutivo de la coalición.



4.2 Plenary – a) Composition

- Composed exclusively by the representative of the local governments' member, each with voice and vote.
- May invite Partner Entities and Observers (voice, no vote).

4.2 Plenary – b) Functions

- Elect the Pro Tempore Presidency and Vice-Presidency.
- Set overall strategy and approve the annual work plan.
- Elect or remove the Technical Secretariat.
- Create or close working groups.
- Approve amendments to this document (exclusive faculty).
- Contribute collectively to fundraising for the coalition's sustainability.

4.2 Plenary – c) Meetings

- In person or virtual; ordinary (at least once a year) and extraordinary as required.
- The Technical Secretariat convenes and provides technical support.

4.2 Plenary – d) Decision-making

- Consensus-seeking; failing that, simple majority (half + 1 of members present).
- No member holds veto power.

4.3 Pro Tempore Presidency and Vice-Presidency a) Functions

- Provide political representation and act as the coalition's spokespersons.
- Propose and lead the Plenary agenda.
- Follow up on the action plan.
- Lead, together with the Technical Secretariat, resource mobilization and sustainability.
- Support advocacy and participation in multilateral fora.
- Positions are ad honorem.

4.3 Pro Tempore Presidency and Vice-Presidency b) Term

- Term for Presidency and Vicepresidency is one year.
- Upon completion of the presidential term, the person

4.2 Plenaria – a) Composición

- Integrada exclusivamente por el representante de los gobiernos locales miembros, cada uno con voz y voto.
- Puede invitar a Entidades Socias y Observadores (voz, sin voto).

4.2 Plenaria – b) Funciones

- Elegir a la Presidencia y Vicepresidencia Pro Tempore.
- Definir la estrategia general y aprobar el plan de trabajo anual.
- Elegir o remover a la Secretaría Técnica.
- Crear o cerrar grupos de trabajo.
- Aprobar modificaciones a este documento (facultad exclusiva).
- Contribuir colectivamente a la recaudación de fondos para la sostenibilidad de la coalición.

4.2 Plenaria – c) Reuniones

- Presenciales o virtuales; ordinarias (al menos una vez al año) y extraordinarias cuando se requiera.
- La Secretaría Técnica convoca y acompaña técnicamente.

4.2 Plenaria – d) Toma de decisiones

- Búsqueda de consenso; de no lograrse, mayoría simple (mitad + 1 de miembros presentes).
- Ningún miembro tiene derecho de veto.

4.3 Presidencia y Vicepresidencia Pro Tempore – a) Funciones

- Representar políticamente y ser vocerías de la coalición.
- Proponer y liderar la agenda de la Plenaria.
- Dar seguimiento al plan de acción.
- Liderar, junto con la Secretaría Técnica, la movilización de recursos y la sostenibilidad.
- Acompañar la incidencia política y participación en espacios multilaterales.
- Cargos ad honorem.

4.3 Presidencia y Vicepresidencia Pro Tempore – b) Temporalidad

- La temporalidad de los cargos de presidente y vicepresidente es de un año para cada uno.



who held the vice-presidency will immediately assume the presidency for the following year.

4.3 Pro Tempore Presidency and Vice-Presidency c) Eligibility requirements

- Must belong to different countries.
- Presidency: ≥ 1 year of term remaining in its local government.
- Vice-Presidency: ≥ 2 years of term remaining in its local government.

4.3 Pro Tempore Presidency and Vice-Presidency d) Resignation or inability to serve

- If the Presidency resigns, deceases, or is impeded, the Vice-Presidency assumes and the Plenary elects a new Vice-Presidency.
- If the Vice-Presidency resigns, the Plenary elects a replacement.
- The coalition may operate normally as long as at least one of the two positions is in office.

4.3 Pro Tempore Presidency and Vice-Presidency - e) Election

- Nomination or self-nomination via the Technical Secretariat, with formal acceptance of the candidacy.
- Election by simple majority in the Plenary.

4.4 Technical Secretariat - a) Scope and objective

- Ensure the coalition's constant and effective operation.
- Promote fulfillment of the founding purpose.
- Act as the operating and executive body for Plenary decisions.
- Support the work of the Presidency and Vice-Presidency.
- Guarantee institutional continuity and articulation among members, partners, and observers.
- Generate and disseminate technical and strategic knowledge.
- Advance advocacy in national and multilateral agendas.
- Hold responsibility for the management, allocation and execution of external funding for the coalition.

- Al finalizar el período de la presidencia, quien ostentaba el cargo de la vicepresidencia asumirá de manera inmediata el cargo de presidencia para el siguiente año.

4.3 c) Presidencia y Vicepresidencia Pro Tempore c) Requisitos del cargo

- Pertenecer a países distintos.
- Presidencia: ≥ 1 año de mandato restante en su gobierno local.
- Vicepresidencia: ≥ 2 años de mandato restante en su gobierno local.

4.3 Presidencia y Vicepresidencia Pro Tempore - d) Renuncia o imposibilidad de ejercer

- Si la Presidencia renuncia/fallece/queda impedida, la Vicepresidencia asume y la Plenaria elige nueva Vicepresidencia.
- Si la Vicepresidencia renuncia, la Plenaria elige reemplazo.
- Basta con que uno de los dos cargos esté en funciones para el normal funcionamiento.

4.3 Presidencia y Vicepresidencia Pro Tempore - e) Elección

- Postulación o autopostulación vía Secretaría Técnica, con aceptación formal de la candidatura.
- Elección por mayoría simple en Plenaria.

4.4 Secretaría Técnica - a) Alcance y objetivo

- Asegurar el funcionamiento constante y efectivo de la coalición.
- Promover el cumplimiento del propósito fundacional.
- Actuar como órgano operativo y ejecutivo de decisiones de Plenaria.
- Respalda el trabajo de Presidencia y Vicepresidencia.
- Garantizar continuidad institucional y articulación entre miembros, socios y observadores.
- Generar y difundir conocimiento técnico y estratégico.
- Impulsar la incidencia en agendas nacionales y multilaterales.
- Asumir la responsabilidad de la gestión, asignación y ejecución de los fondos externos de la coalición.



4.4 Technical Secretariat – b) Functions

- Convene and provide technical and logistical coordination for Plenary meetings, working groups, and other spaces.
- Invite Partner Entities and Observers.
- Draft minutes from different meetings and keep up to date the coalition documentation.
- Manage admission requests and verify those technically.
- Manage external communications of the coalition, administer the website and knowledge-management products.
- Coordinate exchanges, capacity building, and deliverables.
- Promote participation in advocacy spaces.
- Mobilize resources for operating costs.
- Draft annual work plan proposal.
- Draft annual report.

4.4 Technical Secretariat – c) requirements for the role

- Being a civil society organization with a non-for-profit nature.
- Have global reach.
- Demonstrate capabilities in organized crime, terrorism and/or conflict, and its environmental and social impacts.
- Demonstrated multilateral advocacy.

4.4 Technical Secretariat – d) Nomination and Election

- Organizational nominations will be submitted by the coalition's members.
- The Plenary will elect the Secretariat for a 3-year term that will be ratified in the plenary meetings.
- The term may be renewed indefinitely upon ratification.
- In cases of misconduct by the Technical Secretariat, it may be removed by a decision of the Plenary.

4.4 Secretaría Técnica – b) Funciones

- Convocar y coordinar técnica y logísticamente las reuniones de Plenaria, grupos de trabajo y otros espacios.
- Invitar a Entidades Socias y Observadores.
- Escribir las minutas de las diferentes reuniones y mantener al día la documentación de la coalición.
- Gestionar solicitudes de ingreso y verificar técnicamente las mismas.
- Gestionar las comunicaciones externas de la coalición, administrar la página web y los productos de gestión del conocimiento.
- Coordinar intercambios, fortalecimiento de capacidades y productos.
- Promover participación en espacios de incidencia.
- Gestionar recursos para costos operativos.
- Escribir la propuesta de plan de trabajo anual.
- Escribir el documento de reporte anual.

4.4 Secretaría Técnica – c) requerimientos para ejercer el rol

- Ser una organización de la sociedad civil sin ánimo de lucro.
- Contar con alcance global.
- Contar con capacidad demostrada en crimen organizado, terrorismo y/o conflicto, y sus impactos ambientales y sociales.
- Demostrar incidencia política multilateral.

4.4 Secretaría Técnica – d) Postulación y Elección

- La postulación de organizaciones será por parte de los miembros de la coalición.
- La plenaria elegirá la Secretaría por un período de 3 años y será ratificada en las reuniones de plenaria.
- El término puede ser ratificado de manera indefinida.
- En caso de malas conductas por parte de la Secretaría técnica esta puede ser removida por decisión de la plenaria.



5. Membership – a) Criteria

- Open to local governments affected by, or influencing, the supply chains of illicit economies, and to cities with innovative proposals/experience to reduce environmental impacts of organized crime.
- Local authorities may delegate to second-tier officials (security or environment).
- Each city shall appoint a technical focal point responsible for active participation.

5. Membership – b) Admission to the coalition

- Admission requests are managed by the Technical Secretariat, which will define the process and mechanisms.
- Any city aligned with the objective and this document may become a member.
- Once compliance is technically verified, the Technical Secretariat will communicate new admissions to the Plenary.

6. Annual Plan

- At the annual Plenary, the work plan for the next period will be approved.
- The Technical Secretariat will submit the proposal.
- The plan must be measured and include indicators for its monitoring.

7. Working groups (thematic or sub-regional)

Illicit economies and their impacts are diverse. The coalition may establish working groups that are thematic or subregional.

General considerations:

- Non-exclusive groups: each member may join one or several.
- The Plenary may create/close working groups considering its relevance and engagement.

Initial groups:

- 1) Illegal mining
- 2) Wildlife trafficking
- 3) Waste and refuse trafficking

5. Membresía – a) Criterios

- Abierta a gobiernos locales afectados o con incidencia a lo largo de la cadena de suministro de economías ilícitas, y a ciudades con propuestas/experiencias innovadoras para reducir impactos ambientales del crimen organizado.
- Autoridades locales pueden delegar en funcionarios de segundo nivel (seguridad o ambiente).
- Cada ciudad designará un punto focal técnico responsable de la participación activa.

5. Membresía – b) Ingreso a la coalición

- Solicitudes serán gestionadas por la Secretaría Técnica, que definirá proceso y mecanismos.
- Puede ser miembro cualquier ciudad alineada con el objetivo y este documento.
- Verificado el cumplimiento, la Secretaría Técnica comunicará los nuevos ingresos a la Plenaria.

6. Plan Anual

- En la Plenaria anual se aprobará el plan de trabajo de la siguiente vigencia.
- La Secretaría Técnica presentará la propuesta.
- El plan deberá ser medible y contar con indicadores para su seguimiento.

7. Grupos de trabajo (temáticos o subregionales)

Las economías criminales y sus impactos son diversos. La coalición puede crear grupos de trabajo temáticos o subregionales.

Consideraciones generales:

- Grupos no excluyentes: cada miembro puede participar en uno o varios.
- La Plenaria puede crear/cerrar grupos de trabajo considerando su relevancia.

Grupos Iniciales:

- 1) Minería ilegal
- 2) Tráfico de especies
- 3) Tráfico de basuras y desechos



- 4) Drug trafficking
- 5) Chocó biogeográfico

8. Financing and Sustainability

- The coalition does not require membership fees.
- Responsibility for securing financing rests with all members.
- Resource mobilization will be led by the Presidency and Vice-Presidency together with the Technical Secretariat.
- Sources: international cooperation, climate and environmental funds, private sector and philanthropy.
- Technical secretariat will be in charge to manage, allocate and execute external funds directed for the coalition.
- Under no circumstance will resources be delivered directly to any local authority in its own name.
- For direct projects in cities, a written contract or agreement is required.

9. Transparency, Reporting and Data

- Public annual report: activities, plan execution, results by working groups, and a financial reports.
- Data and confidentiality policy: guidelines for collection, handling, security, and responsible sharing (including sensitive information related to organized crime) will be developed by the Technical Secretariat.
- Knowledge repository: documents, minutes, technical products, and training resources accessible to members; public summaries where appropriate will be held by the technical secretariat.
- Correction mechanism: channel for adjustments or clarifications to published information.

10. Language Policy

- Working languages: Spanish and English.
- Additional languages may be incorporated in the future, subject to membership and resources.

11. Review and Adjustments

If deemed necessary, members or the Technical Secretariat may propose to the Plenary the review and adjustment of this document.

- 4) Narcotráfico
- 5) Chocó biogeográfico

8. Financiamiento y Sostenibilidad

- La coalición no requiere cuotas de membresía.
- La responsabilidad de obtener financiamiento recae en todos los miembros.
- La movilización de recursos será liderada por la Presidencia y la Vicepresidencia junto con la Secretaría Técnica.
- Fuentes: cooperación internacional, fondos climáticos y ambientales, sector privado y filantropía.
- La Secretaría Técnica será responsable de gestionar, asignar y ejecutar los fondos externos de la coalición.
- En ningún escenario los recursos se entregarán de manera directa a ninguna autoridad local a nombre propio.
- Para proyectos directos en ciudades, deberá existir contrato o acuerdo escrito.

9. Transparencia, Reportes y Datos

- Informe anual público: actividades, ejecución del plan, resultados por grupos de trabajo y reporte financiero.
- Política de datos y confidencialidad: lineamientos para recolección, manejo, seguridad y compartir información de forma responsable (incluida la sensible por crimen organizado) será desarrollada por la Secretaría Técnica.
- Repositorio de conocimiento: documentos, minutas, productos técnicos y recursos de formación accesibles a miembros; resúmenes públicos cuando corresponda será gestionada por la secretaría técnica.
- Mecanismo de corrección: canal para ajustes o aclaraciones a la información publicada.

10. Política de Lenguaje

- Idiomas de trabajo: español e inglés.
- Podrán incorporarse otros idiomas en el futuro, conforme a composición de miembros y recursos.

11. Revisión y Ajustes

Si se considera necesario, los miembros o la Secretaría Técnica podrán proponer a la Plenaria la revisión y ajuste del presente documento.



12. Closure of Operations

- Only the Plenary, by simple majority vote, may decide on the coalition's closure of operations.
- If resources for operation of the coalition are ongoing, the coalition will continue operating until project completion.
- Under no circumstance may unused resources remain.
- Once the closure decision is adopted, all fundraising activities by members and/or the Technical Secretariat will cease.
- The coalition is not formally registered; its closure has no legal effects.

12. Cierre de Operaciones

- Solo la Plenaria, mediante votación simple, puede decidir sobre el cierre de operaciones de la coalición.
- Si existieran recursos en curso para la operación de la coalición, la coalición continuará operando hasta la finalización de los proyectos.
- En ningún caso pueden quedar recursos remanentes sin utilizar.
- Adoptada la decisión de cierre, se detendrá cualquier recaudación de fondos por parte de miembros y/o Secretaría Técnica.
- La coalición no está formalmente registrada; su cierre no genera impactos legales.

