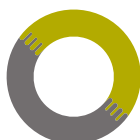




**GLOBAL
INITIATIVE**
AGAINST TRANSNATIONAL
ORGANIZED CRIME

HACIA UNA CULTURA BASADA EN DATOS

Retos en la medición
de la extorsión en Centroamérica



COALICIONES POR
LA RESILIENCIA

Guillermo Vázquez del Mercado,
Luis Félix y Gerardo Carballo

JUNIO 2021

ACERCA DE COALICIONES POR LA RESILIENCIA

Para mejorar el entendimiento de las economías ilícitas creadas por la extorsión, así como su impacto, el proyecto Coaliciones por la Resiliencia contra la extorsión, iniciado en 2018, documenta y analiza las tendencias de extorsión en la región y promueve el diálogo entre los miembros de una red de más de 100 expertos. Más información en <https://globalinitiative.net/initiatives/extortion-in-central-america/>.

Adicionalmente, a través del Fondo Resiliencia, The Global Initiative Against Transnational Organized Crime (la Iniciativa Global contra el Crimen Organizado Transnacional, GI-TOC) se enfoca en extorsión para el año 2021, por lo que ha seleccionado a 10 becarios para discutir y desarrollar respuestas comunitarias contra la extorsión en todo el mundo. A través de nuestro trabajo contra la extorsión a nivel municipal y comunitario desde 2018, hemos encontrado cómo la gobernanza criminal y la extorsión actúan como factores subyacentes que erosionan a las comunidades, impiden el desarrollo económico, crean desconfianza institucional y facilitan el desplazamiento forzado.

AGRADECIMIENTOS

Agradecemos a Evelyn Espinoza por su participación en el desarrollo de la propuesta metodológica contra la extorsión y por el tiempo que ella y el equipo de InfoSegura nos brindaron. También agradecemos al gobierno de Canadá por su apoyo generoso al proyecto.

Canada

SOBRE LOS AUTORES

Guillermo Vázquez del Mercado tiene más de 17 años de experiencia profesional – pública, privada y en el sector de la cooperación internacional – en el desarrollo de políticas públicas de seguridad, especialmente las relacionadas con prevención de las violencias, instituciones policiales y comercio ilícito. Sus estudios son en ciencias políticas y relaciones internacionales, y cuenta con un posgrado en administración y políticas públicas.

Luis Félix es sociólogo mexicano. Ha participado en evaluaciones de políticas públicas de gobiernos municipales y estatales en investigaciones de temas electorales, calidad de vida y gobernabilidad. Es analista del proyecto Coaliciones por la Resiliencia en Centroamérica donde ha colaborado con investigaciones de código abierto sobre extorsión en la región y desarrollo de contenido multimedia.

Gerardo Carballo Barral tiene más de cinco años de experiencia en el desarrollo de análisis de investigación, incidencia y gestión del conocimiento de los derechos humanos de la población migrante y formulación de políticas públicas enfocadas a las personas jóvenes en Latinoamérica y el Caribe. Ha trabajado en organizaciones como la Federación Internacional de la Cruz Roja, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y el Consejo Noruego para los Refugiados.

© 2021 Global Initiative Against Transnational Organized Crime.

Todos los derechos reservados.

Ninguna parte de esta publicación podrá ser reproducida o transmitida en ninguna forma o a través de ningún medio sin el permiso expreso y por escrito de GI-TOC.

Fotografías de portada: © Boonchai wedmakawand/Picture alliance/Getty Images

Para información adicional dirigirse a:

The Global Initiative Against Transnational Organized Crime

WMO Building, 2nd Floor

7bis, Avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 1

Switzerland

www.GlobalInitiative.net

CONTENIDO

Introducción	2
Panorama regional de datos abiertos	4
Guatemala	4
El Salvador	5
Honduras	6
Costa Rica	7
Panamá	7
Una nueva metodología	9
Conclusión y recomendaciones	11
Referencias	12



INTRODUCCIÓN

La extorsión es uno de los principales delitos que afectan negativamente a la población de Centroamérica.

© Wera Rodsawang/Krisanapong detraphiphat/Getty Images

La extorsión es uno de los principales delitos que afectan negativamente a la seguridad ciudadana de los países del norte de Centroamérica (Guatemala, Honduras y el Salvador) y, en menor medida, Costa Rica y Panamá.

Ante la presencia generalizada de este fenómeno criminal en la región, la disponibilidad, pertinencia y confiabilidad de los datos sobre extorsión son fundamentales para comprender su magnitud, así como para desarrollar políticas públicas fundamentadas en evidencia que permitan contenerlo y fomentar la generación de resiliencia a nivel comunitario.

Sin embargo, a diferencia de otros crímenes como los homicidios, las instituciones públicas de los países de la región no han desarrollado todavía una metodología específica para recolectar, elaborar y difundir datos sobre extorsión actualizados, confiables, pertinentes y de calidad. Esta carencia dificulta el análisis y la investigación necesarios para dimensionar la magnitud real de este delito y generar políticas públicas sustentadas en evidencia.

Asimismo, las dinámicas de cooperación y disputa territorial entre grupos de crimen organizado y el desconocimiento sobre las variables que interceden en el establecimiento de una tasa de extorsión constituyen factores adicionales que merecen una investigación más profunda, pues dificultan la medición de la extorsión por parte de las instituciones públicas.¹

En este informe se analiza la disponibilidad de los datos públicos sobre extorsión y los mecanismos de transparencia para acceder a ellos. Para ello, los autores revisaron la disponibilidad y accesibilidad de datos sobre extorsión en fuentes

oficiales de los países en cuestión, particularmente las páginas web de cuerpos de policía nacionales y fiscalías.

También se presenta una nueva metodología, desarrollada en el marco del proyecto Coaliciones por la Resiliencia, que aborda los retos y áreas de oportunidad en la recolección de datos confiables, comparados y sistemáticos sobre extorsión en la región. La contribución principal de esta metodología es la propuesta de nueve indicadores para medir el seguimiento al delito de extorsión a través de toda la cadena del sistema de justicia penal.

**A diferencia de otros
crímenes como los
homicidios, la extorsión no
cuenta con datos
actualizados, confiables,
pertinentes y de calidad.**

© Ullstein bildDtl./ Getty Images





PANORAMA REGIONAL DE DATOS ABIERTOS

Existen importantes retos para acceder a información pública y confiable sobre la extorsión en Centroamérica. © Lightguard/Getty Images

En la región Centroamericana hay importantes retos para acceder a información pública y confiable sobre la extorsión. Esto tiene un doble efecto: por un lado, cuestiona la evidencia cuantitativa disponible para que las autoridades de los cinco países desarrollen políticas públicas para controlar este fenómeno criminal, y, por el otro, dificulta procesos de contraloría social y de participación ciudadana que permita a organizaciones de la sociedad civil y grupos comunitarios generar propuestas específicas adecuadas a sus contextos locales.

A continuación se exponen los principales desafíos institucionales de acuerdo con la consulta de datos oficiales de extorsión por parte de los autores.

Guatemala

En Guatemala se lleva a cabo un monitoreo del número de casos, tasas y denuncias por extorsión a través de la Policía Nacional Civil (PNC) y el Ministerio Público. No obstante, los autores no encontraron una base de datos pública sobre extorsión en la página web de la PNC ni en la sección de la División Nacional contra el Desarrollo de Pandillas.

Por el contrario, en la página web del Ministerio Público sí se encontraron documentos como informes anuales para los últimos dos años que contienen datos sobre extorsión y números de estructuras desarticuladas, operativos realizados y vidas salvadas. El ministerio también presenta información sobre el número de denuncias por extorsión registradas en el país en 2020, pero no

desagrega los datos geográficamente ni muestra indicadores de cómo es procesada la información recibida.

Además, los autores solicitaron a la Unidad de Acceso a la Información Pública del Ministerio Público todas las estadísticas disponibles sobre extorsión. En el plazo de 15 días que establece la ley, los datos recibidos fueron el número de denuncias por extorsión por departamento en 2020, con un total de 13 261 denuncias.

Ante la falta de datos públicos de extorsión por parte de instituciones de seguridad y justicia, y haciendo un esfuerzo por cubrir la falta de datos, algunas organizaciones de la sociedad civil se han dado a la tarea de transparentar cifras y proveer análisis sobre este fenómeno criminal. Diálogos, una centro de pensamiento guatemalteco, cuenta con datos sobre extorsión en el periodo de 2004–2020. En el 2020 registraron el número de denuncias, las tasas anuales, así como el porcentaje de extorsión por cada 100 mil habitantes. Para ese año tenían contabilizadas 13 116 denuncias por extorsión.

En Guatemala es posible encontrar datos públicos oficiales sobre las denuncias por extorsión. Sin embargo, no son lo suficientemente exhaustivos, actualizados ni desagregados como para evaluar la eficacia de las políticas públicas dirigidas a combatir y prevenir este delito.



El Salvador

En El Salvador, al consultar las páginas web de la PNC y la Fiscalía General de la República, se encontraron noticias sobre capturas y operativos contra extorsionadores. Las noticias más recientes proporcionan algunas cifras hasta finales de julio de 2020, pero estas no son del todo claras en cuanto a la fuente y el nivel de desagregación que presentan.²

Asimismo, el país cuenta con un portal de transparencia de acceso a información pública, pero su acceso parece estar reservado a una geolocalización interna y no se puede consultar desde el extranjero, donde se encuentran localizados los autores. Desde dentro del país, sin embargo, el portal proporciona información sobre diversos delitos y una base de datos de extorsión.

Con base en las leyes de acceso a la información pública y gubernamental que existen en los países de la región, los ciudadanos pueden solicitar a las autoridades información de su interés. Los autores realizaron solicitudes de información a través de las páginas web de las instituciones de seguridad, pero la pandemia por COVID-19 afectó los tiempos de entrega de 15 días y, al momento de la investigación, se habían extendido los plazos de manera indefinida.³

Las limitaciones de acceso a la información sobre extorsión en El Salvador no sorprenden, pues van en línea con la falta de información sobre otras iniciativas gubernamentales como el plan de control territorial, que tiene como objetivo mejorar la seguridad ciudadana a través de la retoma de territorio controlado por pandillas. De acuerdo con las autoridades salvadoreñas, este programa es el eje de la política de seguridad de la actual administración. Sin embargo, solo se han dado a conocer tres de sus siete iniciativas y el documento no ha sido publicado para su

Las limitaciones de acceso a la información sobre extorsión en El Salvador no sorprenden, pues van en línea con la falta de información sobre otras iniciativas gubernamentales.



Tegucigalpa, Honduras.
En el país, como en otros
de Centroamérica,
la información sobre
extorsión es escasa.

© Jos Morn/EyeEm/Getty
Images

consulta y referencia. El propio Nayib Bukele, presidente de El Salvador, indicó que el 90 % del contenido de este plan era confidencial.⁴

Esta falta de transparencia generalizada y las dificultades para acceder a datos públicos en El Salvador obstruyen el análisis de fenómenos criminales en el país, como la extorsión, y la creación de políticas públicas para combatirlos.

Honduras

Honduras cuenta con la Fuerza Nacional Anti Maras y Pandillas como su principal organismo contra las pandillas y la extorsión. No obstante, la institución no ha establecido una página web oficial que dé a conocer los objetivos, acciones y resultados institucionales. La información de sus iniciativas se presenta en redes sociales, impidiendo acceder a bases de datos sobre el impacto de la extorsión en el país y las acciones que se han emprendido para prevenirla y/o contenerla.

Entre los datos disponibles sobre extorsión en sitios web de fuentes oficiales está el publicado por el Centro Nacional de Información del Sector Social, organización que proporciona al gobierno herramientas de información social. Esta información muestra, entre otros indicadores, la tasa de extorsión por cada 100 mil habitantes de 2013 a 2019, sin información para el 2020.⁵

Adicionalmente, existen otras fuentes de información pública para acceder a datos de extorsión, pero las cifras no coinciden pues emplean variables y fuentes distintas. A diferencia de otros delitos como los homicidios, no existe un proceso de homologación de los mecanismos de recolección de datos de las diversas instituciones que trabajan en ello.⁶ Además, si bien está contemplado un período de

15 días en la ley de información y acceso, el proceso para solicitar información sobre extorsión a través de solicitudes de transparencia puede demorar entre uno y dos meses.

En Honduras parece ser que, para cubrir esta deficiencia, es a través de los medios de comunicación que se publican datos de detenciones y cifras sobre este delito, convirtiéndose en la fuente principal para obtener información sobre la extorsión en el país.

Costa Rica

En Costa Rica, el delito de extorsión es un fenómeno más vinculado a lo que se conoce como usura, que consiste en otorgar créditos a corto plazo o microcréditos a aquellos que no tienen acceso a préstamos bancarios, obteniendo control sobre los endeudados.⁷

Los datos públicos oficiales sobre extorsión en el país son pocos; esto puede deberse a que el delito es todavía menor en comparación con otros delitos como los relacionados con drogas o los homicidios. La información más reciente que puede encontrarse sobre este delito en el país es el número de denuncias por extorsión y secuestro extorsivo de 2014 a 2018.⁸

Panamá

La exploración de datos sobre la extorsión en Panamá también es compleja. En la página web oficial del Ministerio de Seguridad Pública no fue posible encontrar

En Costa Rica, el delito de extorsión es un fenómeno más vinculado a lo que se conoce como usura.

La falta de transparencia generalizada obstruye el análisis de los fenómenos criminales. © John Moore/ Getty Images



información o cifras de extorsión. De igual manera, la Dirección del Sistema Nacional Integrado de Estadísticas Criminales, organismo que tiene como objetivo recopilar información sobre la situación de delincuencia en el país, no dispone en su página web de un buscador donde explorar los datos sobre los principales delitos que afectan a la seguridad ciudadana.

A pesar de contar con una sección estadística, el organismo no ofrece datos públicos sobre tasas de extorsión ni el número de denuncias por este delito. Los datos más actualizados disponibles corresponden a un informe de criminalidad de 2019 donde se indica que se registraron 318 casos de extorsión sin desagregar por sexo, edad o situación económica.⁹

Aun así, los autores pudieron acceder a datos sobre extorsión recopilados por el Observatorio de Seguridad Ciudadana de la Cámara de Comercio, Industria y Agricultura de Panamá.¹⁰ Según estos datos, en los últimos seis años las denuncias por extorsión aumentaron un 360 %, pasando de 95 en el 2015 a 437 en el 2020.¹¹

Las instituciones de seguridad y justicia panameñas han hecho un esfuerzo por mejorar sus datos sobre seguridad ciudadana y criminalidad. De hecho, forman parte de un proceso de fortalecimiento institucional, denominado Sistema Regional de Indicadores Estandarizados de Convivencia y Seguridad Ciudadana, bajo el que se configura una definición operativa de diversas modalidades de delitos como la tasa de robo y hurto por cada 100 000 habitantes. Sin embargo, el delito de extorsión no forma parte de este proceso.






	INSTITUCIÓN	ÚLTIMA ACTUALIZACIÓN	FUENTE
	Ministerio Público	Denuncias por extorsión Abril 2019 - Marzo 2020	https://www.mp.gob.gt/documentos
	Dirección General de Centros Penales	Casos de extorsión Enero - Julio 2020	http://www.pnc.gob.sv/portal/A la baja delitos graves, feminicidios, detenciones, decomiso de armas y drogas como resultado del Plan de Control Territorial
	Centro Nacional de Información del Sector Social	Tasa de extorsión por cada 100 000 habitantes 2013 - 2019	https://ceniss.gob.hn/seguridad/ConsultaDinamica.aspx
	Organismo de Investigación Judicial	Denuncias por extorsión y secuestro extorsivo Diciembre 2018	https://sitiooj.poder-judicial.go.cr/images/Documentos/ReportedeSituacion2018.pdf
	Dirección del Sistema Nacional Integrado de Estadísticas Criminales	Casos de extorsión Enero 2005 - Diciembre 2019	https://www.siec.gob.pa/images/informes/informe_de_criminalidad_2019.pdf

GRÁFICO 1 Datos oficiales sobre extorsión en el norte de Centroamérica, Costa Rica y Panamá.



UNA NUEVA METODOLOGÍA

Son muchos los obstáculos para acceder a datos públicos, oportunos y confiables sobre extorsión en Centroamérica. Como indican los resúmenes de la anterior sección, estos son, entre otros, el aplazo de tiempos de cumplimiento en las solicitudes de información, agravado por restricciones de movilidad derivadas de la pandemia; la disparidad de fuentes entre policías nacionales y fiscalías; y la variabilidad de la cantidad y calidad de la información disponible, dado que, según los datos obtenidos, las tasas de extorsión no corresponden a la información publicada en medios de comunicación.

El contexto anterior plantea algunas áreas de oportunidad relevantes no solo para mejorar la calidad y confiabilidad de los datos, sino también para facilitar su acceso. El proyecto Coaliciones por la Resiliencia contra la extorsión ha hecho un esfuerzo por documentar y fortalecer las capacidades locales de actores clave a través de especialistas en la región.

Con la colaboración de Evelyn Espinoza, especialista en seguridad, prevención y medición de la violencia de Guatemala, el proyecto ha desarrollado una propuesta de indicadores que permitan medir los diferentes aspectos de la extorsión y tener una idea más clara y comparable sobre el fenómeno delictivo en los países de Centroamérica.¹²

La generación de un mecanismo de esta naturaleza podría dar la pauta para contar con la información mínima necesaria, que además sea comparable en el tiempo y entre los países de la región, para analizar puntualmente el fenómeno de la extorsión y generar políticas públicas basadas en evidencia que mejoren la seguridad de los ciudadanos y fomenten la resiliencia comunitaria. Con los datos actualmente proporcionados por las instituciones de seguridad, esto es muy difícil de generar.

Mejorar la calidad y el acceso a datos de extorsión en la región es fundamental para combatir este crimen.

© Ncognet0/Westend61/Getty Images

Indicador	Cálculo	Desagregación	Periodicidad	Fuente de los datos
1 Tasa de extorsión por 100 mil habitantes	No. de denuncias / población total por 100 mil habitantes	Municipio	Trimestral	Ministerio Público
				Procuraduría General
				Policía Nacional
2 Porcentaje de procesados por el delito de extorsión	No. de sindicados por el delito de extorsión / No. de acusados por el delito de extorsión	Municipio	Anual	Ministerio Público
				Procuraduría General
				Ministerio Público
3 Porcentaje de sentencias condenatorias	No. de sentencias condenatorias por el delito de extorsión / Total de sentencias por el delito de extorsión	Municipio	Anual	Organismo Judicial
				Órgano Judicial
				Poder Judicial
4 Porcentaje de servicios de defensa pública penal	No. de procesados con asesoría pública penal / Total de procesados por el delito de extorsión	Sexo / Edad	Anual	Instituto de la Defensa Pública Penal
				Procuraduría General de la República
				Poder Judicial
5 Razón de procesados por cada defensor público	No. de procesados con asesoría pública penal / Número de defensores públicos	Sexo / Edad	Anual	Ministerio Público / Instituto de la Defensa Pública Penal
				Procuraduría General
				Ministerio Público / Poder Judicial
6 Razón de procesados por cada fiscal de extorsión	No. de procesados por el delito de extorsión / Número de fiscales de extorsión	Municipio	Anual	Ministerio Público
				Procuraduría General
				Ministerio Público / Poder Judicial
7 Razón procesados por cada juez	No. de procesados / No. de jueces competentes	Municipio	Anual	Ministerio Público / Organismo Judicial
				Procuraduría General / Órgano Judicial
				Ministerio Público / Poder Judicial
8 Tasa de punición	No. de sentencias condenatorias del delito de extorsión del año x / Número de personas procesadas	Municipio	2 años	Organismo Judicial / Ministerio Público
				Órgano Judicial/ Procuraduría General
				Poder Judicial/ Ministerio Público

GRÁFICO 2 Indicadores para la observación del delito de extorsión.

FUENTE: Evelyn Espinoza, Propuesta metodológica para la observación de la extorsión en Centroamérica, GI-TOC, disponible próximamente.

Los indicadores propuestos en la metodología pueden orientar el proceso de política pública para el delito de extorsión, pero esto solo puede darse si se eleva la calidad de los datos. Como afirma Espinoza: «No hay un control de calidad ni capacitación. En el tema de extorsión hay jueces especializados, hay una fuerza [policial] especializada ... pero ¿cómo están tomando esas decisiones si realmente no hay datos que les permitan sobre una base real o científica orientarse hacia ahí?».¹³

Según Espinoza, para conseguir una mejor calidad de datos públicos, las instituciones deben contar con personal especializado y capacitado que lleve todas las estadísticas que produce cada institución y que se generen estándares de captura y calidad en la información.



CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIONES

A pesar de que la extorsión es uno de los principales fenómenos que impactan negativamente en la seguridad ciudadana y en la cohesión social de los países de Centroamérica, las políticas públicas no hacen hincapié en la necesidad de medir adecuadamente este delito para evaluar los diferentes esfuerzos institucionales.

Al igual que con las movilizaciones feministas para contener la violencia de género en Guatemala que lograron la inclusión de un artículo que obligara a registrar los datos de este delito en la Ley contra el feminicidio y otras formas de violencia contra la mujer,¹⁴ es necesario impulsar una discusión y movimiento que permita entender mejor la extorsión. Para ello, es necesario abordar una serie de desafíos:

- Disponer de fuentes oficiales que muestren datos públicos actualizados, confiables y de calidad sobre extorsión para promover un ejercicio de rendición de cuentas que facilite la discusión pública sobre este delito.
- Fomentar un proceso de diálogo especializado para generar una medición estandarizada de la extorsión que sirva para realizar análisis por país, región, municipalidad, colonia, tipo de víctima y de extorsión, así como comparaciones entre países.¹⁵
- Desarrollar capacidades institucionales en ciencia de datos para garantizar una adecuada recolección y explotación de datos que permitan generar políticas públicas preventivas y de contención de extorsión focalizadas en poblaciones o víctimas, territorios y tipos de extorsión basadas en evidencia.
- Fomentar procesos de control social de datos con organizaciones de la sociedad civil que permitan verificar los procesos de construcción de datos de extorsión, así como su utilidad y usabilidad.
- Garantizar el acceso a las fuentes oficiales independientemente del país donde se consulte o el *software* que se utilice.

Falta mucho por recorrer en el estudio y diseño de estrategias contra la extorsión en Centroamérica.

© Jan Sochor/Krisanapong detraphiphat/Getty Images

REFERENCIAS

- 1 Zach Y. Brown et al, *Competition for extortion: Evidence from 50,000 extortion payments in El Salvador*, Promarket, 30 de marzo de 2021, <https://promarket-org.cdn.ampproject.org/c/s/promarket.org/2021/03/30/competition-extortion-gangs-el-salvador-consumers/?amp>.
- 2 PNC, A la baja graves delitos, feminicidios, detenciones, desapariciones, decomiso de armas y droga como resultado del Plan de Control Territorial, agosto 2020, <http://www.pnc.gob.sv/portal/page/portal/informativo/novedades/noticias/A%20la%20baja%20graves%20delitos%20feminicidios%20detenciones%20desaparici#.YMCMjTZKhQI>.
- 3 Entrevista a InfoSegura, 25 de marzo de 2021, por Zoom. InfoSegura es un programa sobre gestión de información basada en evidencia ejecutado por el Bureau Regional para América Latina y el Caribe del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y financiado por la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID), para fortalecer la formulación y el seguimiento de políticas públicas en materia de seguridad ciudadana en Guatemala, El Salvador, Honduras, Belice, Costa Rica y República Dominicana.
- 4 Carlos Iván Orellana, El plan control territorial de Schrödinger, *Gato Encerrado*, 22 de julio del 2020, <https://gatoencerrado.news/2020/07/22/el-plan-control-territorial-de-schrodinger/>.
- 5 Centro Nacional de Información del Sector Social, Análisis situacional seguridad ciudadana, <https://ceniss.gob.hn/seguridad/ConsultaDinamica.aspx>.
- 6 Entrevista a InfoSegura, 24 de marzo del 2021, por Zoom.
- 7 The Global Initiative Against Transnational Organized Crime e InSight Crime, Una cultura criminal: Extorsión en Centroamérica, Mayo 2019, <https://globalinitiative.net/wp-content/uploads/2019/05/Central-American-Extortion-Report-Spanish-03May1055-WEB.pdf>.
- 8 Organismo de Investigación Judicial, Reporte de situación sobre drogas y amenazas del crimen organizado en Costa Rica, 2019, <https://sitiooj.poder-judicial.go.cr/images/Documentos/ReportedeSituacion2018.pdf.ben-condenas-de-hasta-81-anos-de-prision-en-guatemala/>.
- 9 Sistema Nacional Integrado de Estadísticas Criminales, Informe de Criminalidad, 2019, https://www.siec.gob.pa/images/informes/informe_de_criminalidad_2019.pdf.
- 10 Para más información, ver Guillermo Vázquez et al., Extorsión en Centroamérica: género, microtráfico y el caso de Panamá, GI-TOC, 21 de abril del 2021, <https://globalinitiative.net/analysis/extortion-central-america-gender-trafficking-panama/>.
- 11 Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura de Panamá, Analizan la extorsión en Centroamérica y lecciones para Panamá hacia el combate, control y prevención de este delito, 21 de abril del 2021, <https://www.panacamara.com/analizan-la-extorsion-en-centroamerica-y-lecciones-para-panama-hacia-el-combate-control-y-prevencion-de-este-delito/>.
- 12 Evelyn Espinoza, Propuesta metodológica para la observación de la extorsión en Centroamérica, GI-TOC, Junio 2021.
- 13 Entrevista a Evelyn Espinoza, 25 de marzo del 2021, por Zoom.
- 14 Ley contra el femicidio y otras formas de violencia contra la mujer de Guatemala, Artículo 20, https://www.oas.org/dil/esp/ley_contra_el_femicidio_y_otras_formas_de_violencia_contra_la_mujer_guatemala.pdf.
- 15 El trabajo del centro de análisis de políticas públicas México Evalúa en la elaboración de un Índice de Confiabilidad de la Estadística Criminal a nivel departamental podría ser usado como referencia para iniciar un ejercicio similar en torno a la incidencia de las extorsiones en los países del norte de Centroamérica e identificar qué departamentos presentan más desafíos en reportar cifras actualizadas y de calidad sobre extorsiones. Ver México Evalúa, Fallas de Origen 2019, Índice de Confiabilidad de la Estadística Criminal, marzo del 2020, <https://www.mexicoevalua.org/mexicoevalua/wp-content/uploads/2019/07/Fallas-de-Origen.pdf>.



GLOBAL INITIATIVE

AGAINST TRANSNATIONAL
ORGANIZED CRIME

ACERCA DE THE GLOBAL INITIATIVE

The Global Initiative Against Transnational Organized Crime es una red global con más de 500 Expertos alrededor del mundo.

The Global Initiative provee una plataforma para promover un mayor debate y enfoques innovadores como pilares en la construcción de una estrategia global inclusiva contra el crimen organizado.

www.globalinitiative.net