

**GLOBAL  
INITIATIVE**

AGAINST TRANSNATIONAL  
ORGANIZED CRIME



COALICIONES POR  
LA RESILIENCIA



# LA EXTORSIÓN EN COSTA RICA

Acciones  
de la Fuerza Pública

## AGRADECIMIENTOS

El desarrollo de este documento fue posible gracias al autor Paul Chaves y a su trabajo con autoridades y actores locales. En el proceso de edición y diseño participaron Adrián Ancira, Siria Gastelum, Guillermo Vázquez y Ana Castro.

Este documento fue posible gracias al financiamiento del Gobierno de Canadá a la Iniciativa Global. El contenido es responsabilidad del autor y no necesariamente refleja el punto de vista del GI ni del gobierno de Canadá.

**Canada** 

## SOBRE EL AUTOR

**Paul Chaves** es de Costa Rica y tiene una Licenciatura en Derecho de la Universidad de Costa Rica. Es Coordinador académico de análisis e investigación de Políticas Públicas de Seguridad en el Centro de Formación en Criminología y Seguridad. Ha laborado e impartido clases en diversas organizaciones públicas y privadas vinculadas a la materia por más de 20 años.

2020 Iniciativa Global Contra el Crimen Organizado Internacional  
Todos los derechos reservados.

Ninguna parte de esta publicación podrá ser reproducida o transmitida en ninguna forma o a través de ningún medio sin el permiso expreso y por escrito de la Iniciativa Global.

Foto de portada: Informe Extorsión en Centroamérica: Una Cultura Criminal

Para información adicional dirigirse a:

The Global Initiative Against Transnational Organized Crime

WMO Building, 2nd Floor

7bis, Avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 1

Switzerland

[www.GloballInitiative.net](http://www.GloballInitiative.net)

# CONTENIDO

<b>Resumen ejecutivo</b> .....	<b>iv</b>
<b>Introducción</b> .....	<b>1</b>
¿Qué hace la fuerza pública contra la extorsión? .....	3
<i>Magnitud y dinámica del fenómeno</i> .....	3
<i>Lugares de investigación</i> .....	4
<i>Intensa actividad del narcotráfico</i> .....	5
<i>Denuncias por extorsión</i> .....	5
La policía en Costa Rica .....	6
<i>Los Megaoperativos</i> .....	6
<i>Seguridad comunitaria: Pavas, Alajuelita y La Unión de Tres Ríos</i> .....	7
<i>Sembremos seguridad: Alajuelita</i> .....	7
<b>Conclusiones y recomendaciones</b> .....	<b>9</b>
<b>Referencias</b> .....	<b>9</b>

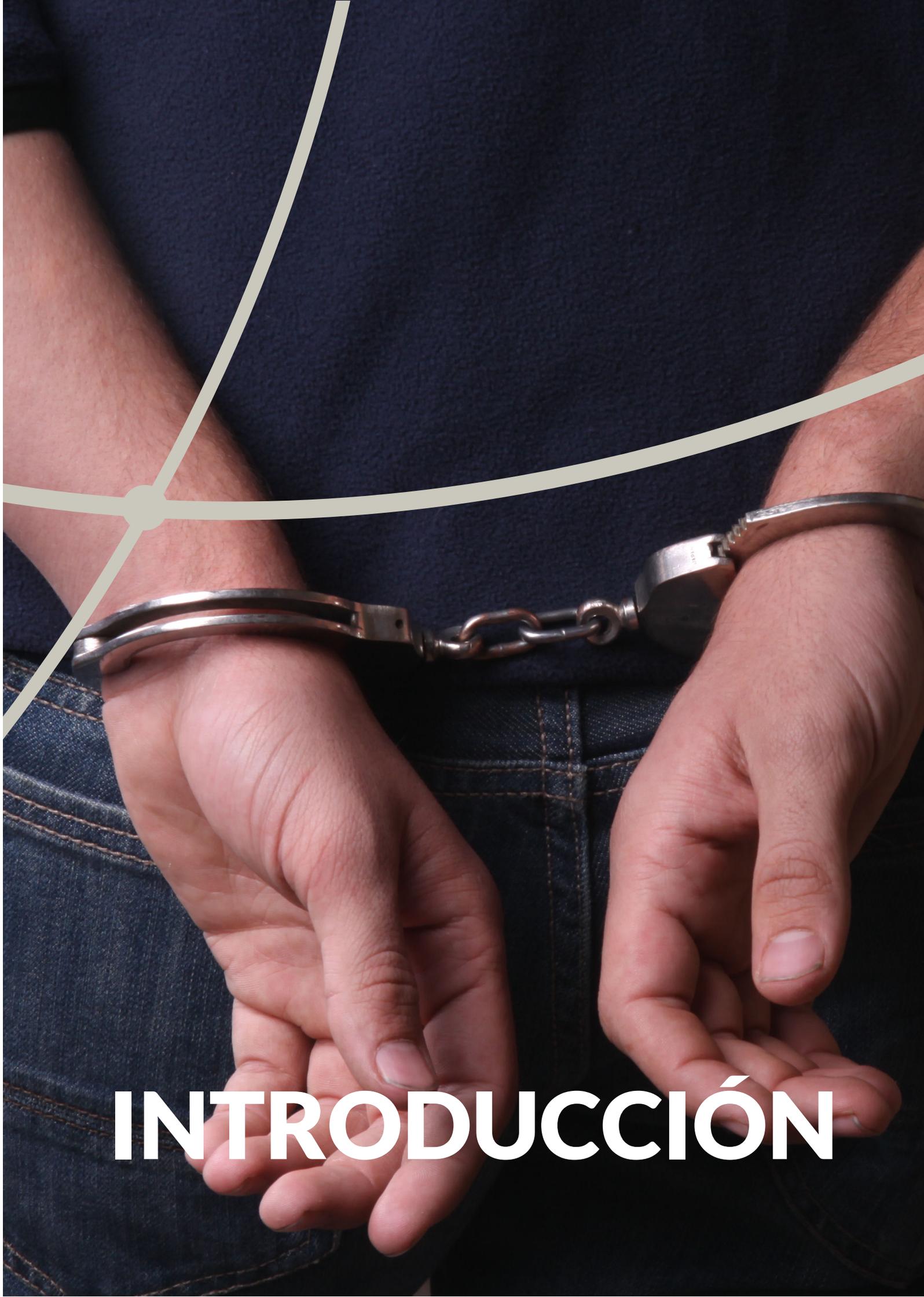


# RESUMEN EJECUTIVO



**E**n Costa Rica, la extorsión representa una amenaza de seguridad que se percibe como baja, incipiente y aún poco organizada. Por esta razón, en el marco de la política pública de seguridad ciudadana,<sup>1</sup> no se identifica una acción específica contra este fenómeno, aunque sí acciones por parte de la Fuerza Pública que de manera indirecta lo impactan. Sin que sean las únicas, en este documento se identifican y refieren tres: los Megaoperativos, el programa de Seguridad Comunitaria y la iniciativa Sembremos Seguridad. Las tres acciones tienen carácter nacional, aunque se desagregan para ejecutarse en diferentes partes del país según las asignaciones territoriales de las delegaciones policiales.

Cabe mencionar que, al considerar que las amenazas principales que se identifican en los documentos de política pública de seguridad en Costa Rica son el narcotráfico, los homicidios dolosos y los delitos contra la propiedad,<sup>2</sup> las 3 iniciativas en estudio tienen como objetivo estos delitos y no la extorsión, que aún no se asocia como un factor de alto riesgo en la comisión de homicidios<sup>3</sup> ni de otros delitos asociados como lesiones y secuestros.



# INTRODUCCIÓN



**A**l día de hoy, la extorsión no forma parte de la vida cotidiana de los costarricenses ni de las empresas del país, como sucede en el llamado Triángulo Norte. Esto no significa que la extorsión no exista, no genere víctimas o dolor humano en Costa Rica, incluso el delito existe en el Código Penal desde los años 70. Sin embargo, en 2019 el Organismo de Investigación Judicial (OIJ) registró 653 denuncias por extorsión contra 422 en el 2018 y 339 en el 2017. La tendencia es ascendente e indica una señal de alerta, lo que debe considerarse preocupante a pesar de no estar en el radar como amenaza grave de seguridad.

En el presente documento se analiza, en primer lugar, el abordaje del tema en el marco de la política pública del país, los datos estadísticos de denuncias, la ausencia de la extorsión en las encuestas de victimización,<sup>4</sup> y la falta de denuncia por parte de los empresarios que no incluyen en sus informes anuales los casos en que son extorsionados y el presupuesto que dedican a ello.<sup>5</sup> También se examina brevemente la situación del fenómeno en 3 comunidades de Costa Rica en las que ha habido reportes periodísticos de la existencia de focos de extorsión (peaje): Pavas y Alajuelita, en San José y La Unión, en Cartago. Finalmente, se examinan tres iniciativas policiales que se considera impactan de manera positiva contra la extorsión en el país.

El Plan Nacional de Desarrollo 2019-2022,<sup>6</sup> principal instrumento de política pública en Costa Rica, no incluye a la extorsión como amenaza y tampoco señala una acción concreta en su contra. El plan identifica tres prioridades/amenazas de seguridad: los homicidios dolosos, el narcotráfico y los delitos contra la propiedad. También señala que se combatirá el crimen organizado, pero únicamente en dos de sus modalidades: narcotráfico y trata de personas. Esas son las prioridades de la Fuerza Pública.

Por su parte, el Plan estratégico del Ministerio de Seguridad 2019-2023,<sup>7</sup> tampoco menciona o contempla acción alguna contra el fenómeno y en lo relacionado a crimen organizado, las acciones se refieren principalmente al narcotráfico. Si bien el Plan señala el establecimiento de un programa nuevo llamado “Sembremos Seguridad”, las Memorias de Labores 2018<sup>8</sup> y 2019 (esta última por publicarse y de la que se tuvo acceso a un avance) no refieren resultado concreto alguno en materia de extorsión.

El documento “Orientaciones Políticas del Ministerio de Seguridad Pública”, publicado en febrero 2020, ni siquiera menciona a la extorsión como problema de seguridad en el país y tampoco la identifica entre los ejes de trabajo de la Fuerza Pública. Esto confirma que en Costa Rica las prioridades de seguridad son otras y no existe una política pública ni acción policial específica o directa a nivel institucional por parte del Ministerio de Seguridad Pública, en contra del fenómeno de la extorsión.

En Costa Rica la extorsión generalmente se asocia a la existencia de maras, que no tienen presencia en el país. Si bien se han detectado algunos mareros (45 en el año 2019),<sup>9</sup> no se ha tenido registro de actividad marera como venta de droga, sicariato o extorsión. Los miembros de las maras que se han encontrado en Costa Rica, por lo general alegan que huyen de sus países de origen, principalmente de El Salvador, amenazados de muerte. La política del país ante este fenómeno ha sido una sola: localizar y deportar. Pero la extorsión en Costa Rica no está relacionada únicamente a la actividad de las maras, sino que existe en tres modalidades: préstamos usureros (gota a gota), sextorsión y peaje, pero aún no generan problemas de seguridad comparables a los países del Triángulo Norte.

Las pandillas que existen en Costa Rica no tienen el número, la capacidad ni la dinámica de las maras de los países del Triángulo Norte. Si bien las pandillas locales, extorsionan a la gente en varios lugares del país, no lo hacen como negocio, sino como mecanismo de protección para su actividad delictiva principal, el narcotráfico. No obtienen beneficio económico de la extorsión de ello, más bien amenazan a la gente para que no los denuncien por la venta de drogas.

En los documentos consultados para el desarrollo de este texto, no existe un dato oficial de pandilleros en el país,<sup>10</sup> sin embargo el Informe de Situación del OIJ<sup>11</sup> permite una idea del número que alcanzan estos grupos, pues señala que entre los años 2017 y 2018 la policía desarticuló 45 bandas criminales de todo tipo: narcotráfico, trata de personas, pornografía infantil, estafas, entre otras, con 1 003 detenidos. De estas bandas detenidas, la banda Acana, dedicada al narcotráfico, tenía 56 miembros pero solo 18 de las 45 superaban los 20 integrantes.

Al respecto, el Informe de 2019 Costa Rica Post/30: principales retos al 2050,<sup>12</sup> elaborado por el Ministerio de Planificación (MIDEPLAN) señala lo siguiente:

*“Las bandas de este tipo operando en Costa Rica son más cercanas a los grupos territoriales clásicos que a las maras centroamericanas. La principal diferencia es que el rasgo característico del grupo juvenil criminal costarricense es su interés por obtener un beneficio económico, no la identidad cultural. Aunque es improbable que estos adquieran la cultura mara, sí podrían evolucionar en su forma de organización y copiar modelos de estructuración extranjeros”.*

Como se observa, MIDEPLAN descarta que las pandillas de Costa Rica evolucionen a una mara, pero sí podrían “copiar modelos de estructura”. Sin

embargo el informe no profundiza en los modelos a los que se refiere o si habla de estructuras de extorsión.

La problemática de la extorsión en Costa Rica ha quedado documentada en el Informe de Situación del OIJ 2018, que califica la conducta de “predicado criminal”,<sup>13</sup> y en el reporte pionero Una Cultura Criminal: extorsión en Centroamérica, de 2019. El Informe del OIJ señala que: “Como una derivación de la violencia manifestada, se pueden mencionar las extorsiones y coacciones, las cuales han migrado a delitos propios de países sudamericanos, como la modalidad gota a gota”.<sup>14</sup> En su análisis, el OIJ considera que la extorsión es una actividad derivada del narcotráfico y de la imitación a lo que sucede en otros países.

El Organismo de Investigación Judicial (OIJ) desarrolló una página web<sup>15</sup> que permite identificar datos actualizados, con un retraso máximo de 2 días, de los 6 delitos más frecuentes en el país: asalto, hurto, robo, tacha (robo violento en el argot de la policía local) de vehículo, tacha de vivienda y homicidio. Como se puede constatar, la extorsión no forma parte del espectro de los delitos más frecuentes en el país, incluso la Encuesta de Victimización de INEC 2018 no contempla datos de victimización por este delito. Por su parte, a pesar de que el Informe de situación de la cámara de empresarios más importante del país (UCCAEP) de diciembre 2019 señala que los empresarios deben gastar más en seguridad, este rubro no considera el pago de extorsión a criminales y gastan más por robos, asaltos y contratación de seguridad privada.<sup>16</sup> Finalmente, la literatura académica reciente sobre políticas públicas de seguridad en el país, tampoco menciona el tema.<sup>17</sup>

Lo anterior indica que la extorsión en Costa Rica no tiene las dimensiones, gravedad, ni dinámicas que este fenómeno ha alcanzado en El Salvador, Honduras, o Guatemala, lo que plantea un reto metodológico para el desarrollo de este documento. Si el fenómeno es percibido como bajo y prácticamente invisible en las políticas públicas de seguridad, ¿qué acciones se implementan en Costa Rica, sobre todo por parte de la Fuerza Pública, frente a este fenómeno?

## ¿QUÉ HACE LA FUERZA PÚBLICA CONTRA LA EXTORSIÓN?

### Magnitud y dinámica del fenómeno

La extorsión existe en Costa Rica en 3 modalidades: préstamos usureros (conocidos como gota a gota), sextorsión y peaje. Las dos primeras son de dimensión nacional y no se pueden circunscribir a un único lugar geográfico.<sup>18</sup> El peaje es relativamente más fácil de localizar, pues ha nacido de la mano del narcomenudeo y se encuentra generalmente en lugares donde está asentado el narcotráfico, que afecta a muchas comunidades del país.<sup>19</sup> Esto no necesariamente

significa una relación causal, en lugares como Pavas, la extorsión afecta principalmente a los buses ilegales, que por su condición, no denuncian a la policía. Los grupos involucrados no son muy organizados y son pequeños (10–15 integrantes) por lo que una vez que el cabecilla es detenido por el OIJ, también su red decae. Esto podría explicar una drástica reducción de denuncias, como se pudo determinó en el caso de Alajuelita. En el año 2018, Alajuelita estaba entre los 20 lugares con más extorsiones del país pero en el 2019 desapareció de la lista.<sup>20</sup> Al buscar explicaciones de esta baja, la respuesta policial es “que se detuvo, o murió, el líder de la banda.”<sup>21</sup>

Por su parte, la sextorsión no es abordada en este documento pues la mayoría de los casos<sup>22</sup> son cometidos por ex parejas de las víctimas y el dinero no es el motivador principal, sino la venganza. Otros casos involucran redes sociales en las que por ingenuidad, las víctimas envían fotos y videos a personas desconocidas. Así, esta modalidad parece ser impulsada más por los malos hábitos de seguridad cibernética e ingenuidad, que por negocio.

En cuanto a la usura, es un fenómeno más relacionado con lavado de dinero, la situación económica del país y el acceso al crédito bancario. Este último es limitado para muchos sectores, que recurren a los prestamistas gota a gota. El gota a gota funciona a través de préstamos informales con intereses altos; no existen garantías y los pagos tienden a incrementarse de manera impagable para las víctimas.

Si bien la extorsión no está considerada entre los delitos más frecuentes en Costa Rica, hay una tendencia clara en el crecimiento de la cantidad de denuncias recibidas en el OIJ como se indica en la Figura 1. La cifra real no se conoce y probablemente sea mayor, pero la falta de preguntas relacionadas a este fenómeno en la Encuesta de Victimización del INEC 2018 (ni anteriores) y en otros instrumentos, impide tener datos e información certera.

Salvo el número de denuncias por extorsión, no existen otros mecanismos de medición, lo que representa una debilidad en la comprensión del fenómeno.<sup>23</sup> A pesar de ello, los datos arrojan un dato claro en el aumento de denuncias de 2017 a 2019.

**FIGURA 1:** Número de denuncias por extorsión 2017-2019.

Año	Número de denuncias por extorsión ante el OIJ
2017	339
2018	422
2019	635

## Lugares de investigación

Costa Rica se divide en 7 provincias y estas provincias en 82 cantones. Los cantones se dividen en distritos y el país tiene 484 distritos. La investigación abordó 1 cantón de la Provincia de San José, Alajuelita; 1 distrito del Cantón Central de San José, Pavas y 1 Cantón de Cartago, La Unión de Tres Ríos.

Alajuelita es uno de los cantones de menor desarrollo en Costa Rica y ocupa el lugar 73 de 82; le sigue San José en el 38 y La Unión que ocupa el puesto número 9. La selección responde a diversas publicaciones periodísticas que han identificado la presencia de actividades relacionadas a la extorsión en Alajuelita,<sup>24</sup> Pavas<sup>25</sup> y La Unión.<sup>26</sup> También, estas localidades presentan una actividad de violencia homicida extrema, asociada a las actividades de pandillas dedicadas al narcotráfico.

**FIGURA 2: Homicidios en las zonas de interés 2017-2019.**

	2019	2018	2017	Población
Homicidios Nacional	563	585	603	5 000 000
Cantón Alajuelita	15	10	23	94 274
Distrito Pavas	21	12	23	71 384
Cantón La Unión	16	19	21	111 369

FUENTE: Sitio web OIJ: <https://pjenlinea3.poder-judicial.go.cr/estadisticasoij/>

Como se puede observar, la cantidad de homicidios es muy alta en relación a la población de Alajuelita, La Unión y ocupan los lugares 10 y 8, respectivamente, en la lista de los 15 Cantones con más homicidios de Costa Rica de 2019.<sup>27</sup> San José es el lugar número 1 en cantidad de homicidios en 2019, con 71, de los cuales la tercera parte, 21, se cometieron en Pavas.

### Intensa actividad del narcotráfico

Los informes de situación del tráfico y consumo de drogas del Instituto Costarricense sobre Drogas (ICD) publicados en 2017 y 2018,<sup>28</sup> han evidenciado la intensa actividad de venta de droga en los 3 lugares estudiados. Las referencias periodísticas de decomisos, detenciones y operativos en los lugares indicados, son innumerables. Los medios de comunicación presentan estos lugares como peligrosos y con un alto grado de delincuencia, incluso Pavas y Alajuelita se presentan cómo “bases” de bandas criminales que actúan en el lugar y en el resto del país.<sup>29</sup>

### Denuncias por extorsión

A pesar de que los números son bajos, en el contexto general de la extorsión en un país en que las denuncias son muy pocas, la cifra se vuelve significativa y representativa del fenómeno en estos lugares. A pesar de esto, las autoridades policiales a cargo de estas zonas, indican que hoy el fenómeno es mínimo o inexistente.<sup>30</sup> Esta apreciación puede deberse, por un lado a la baja (aunque no inexistente) presencia de la extorsión en el país, pero también a que no existen metas exigibles ni evaluables a cumplir al respecto. No obstante, se considera que existe una importante cifra negra en estos datos, al tomar en cuenta varias fuentes. Por ejemplo, en Pavas se reporta, según noticias periodísticas, que el fenómeno de la extorsión afecta a los taxistas conocidos como “piratas” y a los buses ilegales de la zona y se consignan acciones policiales al respecto.<sup>31</sup>

**FIGURA 3:** Denuncias por extorsión en las 3 comunidades de interés.

Año	Alajuelita	La Unión	Pavas
2017 - 2019	28	15	31

FUENTE: Informe 160-2020 del OIJ, de Febrero 2020

## LA POLICÍA EN COSTA RICA

La policía en Costa Rica es una institución compleja. Para entenderla, se requiere clarificar que no hay una policía única. Básicamente existen 3 cuerpos de policía, el más grande, la policía del Ministerio de Seguridad Pública, cuenta con unos 14 000 efectivos. Se le conoce como “Fuerza Pública” y es lo que generalmente se entiende como “la policía”. Su función es la vigilancia de las calles y vecindarios del país. Es una policía preventiva que actúa antes de que los delitos se cometan y trabaja con uniforme azul. En segundo lugar, existe el Organismo de Investigación Judicial (OIJ), policía de investigación que actúa después de que se han cometido los delitos. Se le conoce como policía represiva y cuenta con unos 1 200 agentes. En tercer lugar, existen alrededor de 26 policías municipales, cuya suma total de efectivos ronda los 1 000. El total de los policías en Costa Rica, suma unos 16 000. Este documento se centra en la Fuerza Pública, la policía preventiva que tiene presencia territorial en todo el país. La tarea de investigación que corresponde al OIJ puede ser estudiada en otro momento.

Si bien Costa Rica tiene 7 Provincias, la Fuerza Pública no sigue esta división política del país. La Policía en Costa Rica se divide en 10 regiones o Direcciones Regionales, que no coincide del todo con la división territorial del país. A su vez, las Direcciones Regionales se dividen en “Deltas” o delegaciones policiales, que en general siguen la estructura cantonal del país, pero no necesariamente, aunque hay 82 deltas y 82 cantones. A su vez, la policía tiene subdelegaciones para el caso de los distritos, como ocurre con Pavas, por ejemplo, donde existe una delegación para la zona.

### Los Megaoperativos

La acción central de seguridad del gobierno actual (2018-2022), son los llamados Megaoperativos. No es propiamente un nombre técnico, sino una palabra del argot policial costarricense. El concepto lo acuñó y popularizó el actual Ministro de Seguridad de Costa Rica, Michael Soto.<sup>32</sup> Un megaoperativo se trata de una acción policial masiva, simultánea en todo el país y que interviene en los lugares más complicados, desde el punto de vista delictivo, calificados como “zonas calientes”. Se realiza a nivel nacional en ciertos días y a ciertas horas y se llevan a cabo mínimo 2 por semana.

La teoría detrás de los megaoperativos es el análisis criminal, es decir, se identifican los puntos calientes del delito y sobre esta base se actúa. Estas acciones se entienden al tener presente que el actual Ministro de Seguridad, artífice de la iniciativa, es un funcionario comisionado prestado por la Oficina de Planes y Operaciones del OIJ. A esta oficina, que es el “cerebro” del OIJ, se le conoce como OPO y centraliza el análisis de las tendencias del país en materia delictiva. La información sobre estadística del OIJ es administrada y alimentada por OPO. Las estadísticas de homicidios y extorsión de este informe fueron suministradas por el OIJ.

En 2019 se realizaron 152 megaoperativos en todo el país. Para el Ministro Soto, estos megaoperativos han generado<sup>33</sup> una disminución en homicidios y otros delitos como se observa en la Fig. 4. Sin embargo, otros factores como el aumento de los desaparecidos y las treguas espontáneas e inéditas entre grupos criminales<sup>34</sup> pueden afectar la información sobre la reducción de homicidios, que ha sido la tendencia en las estadísticas de los últimos 2 años.

**FIGURA 4: Número de homicidios 2017 – Febrero 2020.**

	2017	2018	2019	2020 (Febrero)
Homicidios	603	585	593	80

FUENTE: Informe 160-2020 del OIJ, de Febrero 2020

## Seguridad comunitaria: Pavas, Alajuelita y La Unión de Tres Ríos

El programa de Seguridad Comunitaria existe desde la emisión de la Ley General de Policía en 1994. Esta ley reguló a la policía de forma profesional en el país. El objetivo general del Programa es “organizar y capacitar a los vecinos para que tomen medidas de prevención y para que mejoren la calidad de vida en sus respectivas comunidades, en busca de una cultura comunal preventiva”.

El programa cubre todo el país y de forma específica busca:<sup>35</sup>

1. Fortalecer el Binomio Policía-Comunidad.
2. Fomentar lazos de Solidaridad entre los vecinos.
3. Promover una Cultura Preventiva Comunal.
4. Prevenir la incidencia delincriminal en las comunidades.
5. Mejorar la calidad de vida mediante la participación y la organización comunitaria.
6. Aumentar el sentimiento de seguridad ciudadana.

El programa, que está dirigido a la población en general, consiste en un curso de 16 horas y una actividad de seguimiento. El programa de Seguridad Comunitaria mide sus resultados de acuerdo al número de comunidades graduadas, que va en aumento año con año; en 2019, se graduaron 275 comunidades. Actualmente en Alajuelita hay 14 comités establecidos, en Pavas hay 14 y en La Unión 27.<sup>36</sup> Existe un manual del curso, pero por ahora no contempla nada sobre el tema de la extorsión. Por su parte, la Dirección de Programas Preventivos cuenta también con 50 funcionarios policiales y en los deltas hay unos 200 funcionarios en programas preventivos.

## Sembremos seguridad: Alajuelita

El programa Sembremos Seguridad es novedoso, mixto y único en materia de seguridad en Costa Rica. Es financiado por el Gobierno de Estados Unidos, lo imparte y asesora la policía de Colombia y lo implementa el Ministerio de Seguridad Pública. Está orientado a aplicarse en los 82 cantones del país de manera progresiva. En 2018 fue ejecutado un piloto en 15 cantones: Moravia, Tibás, Alajuelita, Belén, Alajuela, Curridabat, Desamparados, Escazú, Goicoechea, La Unión, Montes de Oca, Mora, Quepos, Santa Ana y San José. La inversión inicial del gobierno de EE.UU fue de 7.5 millones de dólares de fondos provenientes del Departamento de Estado (INL).

El Decreto 41242 del 8 de Setiembre 2018 crea el Programa y señala como sus objetivos:

1. Optimizar recursos del Estado y de los gobiernos locales.
2. Dar solución a la problemática de la delincuencia, violencia, crimen e inseguridad que afecta a la ciudadanía en cada cantón.

3. Promover la seguridad y tranquilidad de la ciudadanía.
4. Concientizar a la ciudadanía de su responsabilidad en la lucha contra el delito y promover un rol más activo.<sup>37</sup>

Podemos resumir que las 3 iniciativas de la Fuerza Pública mencionadas, si bien no están dirigidas específicamente contra la extorsión, impactan en la misma en la medida que: 1) recuperan espacios públicos, 2) mejoran la confianza de la ciudadanía en la policía y 3) Impactan sobre los factores asociados a las actividades extorsivas: decomiso de armas de fuego y droga, en particular. Validar su impacto exacto en la materia es difícil pues ninguna ataca en concreto a la extorsión. Si se considera que hoy el combate a la extorsión no es una meta de la policía, tampoco se evalúa su impacto, como en el caso de los homicidios, robos o asaltos.

El Ministro de Seguridad ha atribuido la disminución de los homicidios y otros delitos en los últimos 2 años a los Megaoperativos y a la organización de las comunidades (Seguridad Comunitaria). Del programa Sembrando Seguridad solo se conocerán sus resultados definitivos a término del período gubernamental. Los resultados de estas iniciativas se diseminan mediante conferencias de prensa a nivel nacional (convocadas por el Ministro), informes internos del Ministerio de Seguridad e informes de rendición de cuentas de los jefes policiales encargados en cada comunidad.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Los Megaoperativos, el programa Seguridad Comunitaria y Siembra Seguridad, si bien no están dirigidos a combatir directamente o prevenir la extorsión, han demostrado en cierto grado que generan contención e impactan de tal forma que logran paliar sus efectos, sobre todo en la modalidad del peaje.

Como se ha indicado, las bandas dedicadas a la extorsión, separadas del narcotráfico, no se han logrado sostener en el país y la detención o muerte del cabecilla generalmente significa el fin de la banda criminal y sus actividades. La policía conoce que hay actividades de extorsión en las comunidades en estudio y sus territorios, pero las consideran mínimas y, ante la falta de metas que cumplir en el tema, no son percibidas como una prioridad.

La extorsión en Costa Rica se combate, pero subsumida en las prioridades: homicidios, robos y asaltos y narcomenudeo. Por esto es importante la capacitación de la policía y el intercambio de experiencias exitosas usadas en otros países. Se requiere adquirir experiencia en las buenas prácticas contra la extorsión, pero no sólo en las policiales, sino también en las propias del sector empresarial y comunitario. Los programas de seguridad comunitaria, actualmente en revisión, deberían incorporar materiales e información sobre extorsión.

Es importante mejorar los sistemas de medición del fenómeno y llevarlos más allá del número de denuncias, hasta hoy lo único disponible. Este tema también debería ser incorporado en las encuestas de victimización del INEC. La propia iniciativa Siembra Seguridad, al tratarse de la más exhaustiva evaluación de territorio jamás hecha en el país desde la óptica policial, podría derivar en insumos para comprender mejor esta dinámica en los diferentes territorios.

En cuanto a factores de riesgo, más que el incremento de los mareros, se deben considerar el aumento del desempleo en el país (13%), las dificultades para la obtención de crédito y el narcotráfico, que generan el ambiente propicio para el crecimiento de las formas de extorsión como el gota a gota.

Costa Rica tiene numerosas fortalezas para que la extorsión no se convierta en un problema grave. Tiene una institucionalidad sólida y, sin ser perfecta, una Fuerza Pública que no es corrupta y goza de una amplia confianza entre los ciudadanos. Aún estamos a tiempo como país de evitar que la extorsión llegue a ser parte del día a día de ciudadanos y empresas, y de requerir definiciones de política pública específicas.

# REFERENCIAS

- 1 Ministerio de Seguridad Pública, *Orientaciones Políticas del Ministerio de Seguridad Pública*, febrero, 2020; COMESCO, *Homicidios y Crimen Organizado*, 2018; COMESCO, *Compendio de investigaciones relacionadas con la convivencia y seguridad ciudadana en Costa Rica*, 2018. Ninguno menciona la extorsión.
- 2 Ministerio de Seguridad Pública, *Orientaciones Políticas del Ministerio de Seguridad Pública*, Capítulo 2, febrero, 2020.
- 3 Memorias Anuales del OIJ, 2017, 2018.
- 4 INEC, *La victimización delictiva en Costa Rica, Resultados del Módulo de la Encuesta Nacional de Hogares*, 2018, 2019.
- 5 CRHOY, *Empresas recurrieron a más seguridad en el 2019*, 22 de diciembre, 2019, <https://www.crhoy.com/nacionales/empresarios-recurrieron-a-mas-seguridad-privada-en-2019/>
- 6 Ministerio de Planificación Nacional, *Plan Nacional de Desarrollo*, 2018.
- 7 Ministerio de Seguridad Pública, *Plan Estratégico Institucional, 2019-2022*.
- 8 Ministerio de Seguridad Pública, *Memoria Anual 2017 y 2018*.
- 9 OIJ, *Informe de situación 2018*, p. 19. CRHOY, *Mareros trataron de ocultarse en Costa Rica durante último año*, 3 de enero, 2020, <https://www.crhoy.com/nacionales/45-mareros-trataron-de-ocultarse-en-costa-rica-durante-ultimo-ano/>.
- 10 Fundación Arias, *La cara de la violencia urbana en América Central*, 2005. LORIA, Max, *Políticas de prevención de la violencia en Costa Rica*, noviembre 2015, <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/fesamcentral/12282.pdf>.
- 11 OIJ, *Informe de situación del país*, 2018, p. 80.
- 12 Ministerio de Planificación, *Costa Rica 2030, Principales retos para el 2050*, 2018, p. 121.
- 13 OIJ, *Informe de situación del país*, 2018, p. 80.
- 14 *Idem*
- 15 OIJ: <https://pjenlinea3.poder-judicial.go.cr/estadisticasoij/>
- 16 Gerardo Ruiz, CRHOY, *Empresarios aumentan su gasto en seguridad privada*, 1 de enero, 2020, <https://www.crhoy.com/economia/empresarios-aumentan-su-gasto-en-seguridad-privada/>.
- 17 Humberto Aguilar Arroyo, *Políticas Públicas. Prevención del delito y seguridad humana*. UNED, 2018.
- 18 CRHOY, *Gota a gota: préstamos imposibles de pagar*, 20 de julio, 2019, <https://www.crhoy.com/nacionales/gota-a-gota-prestamos-imposibles-de-pagar-golpean-zona-rural/>. CRHOY, *Extorsiones ahogan a decenas de ticos*, 2 de octubre 2017, <https://www.crhoy.com/nacionales/extorsiones-ahogan-a-decenas-de-ticos-en-apuros-economicos/>.
- 19 ICD, *Factores georeferenciales de los homicidios en Costa Rica*, 2018.
- 20 Informe del OIJ 43-2020, enero 2020.
- 21 GI, *Una cultura criminal*, 2019, en referencia al caso de la banda de los hermanos Akel, uno fue asesinado, el otro arrestado el mismo día. Con ello "la estructura fue completamente desmantelada con la caída de los hermanos Akel" p. 31. Una apreciación similar se obtuvo de fuentes policiales consultadas. El autor considera que los grupos criminales en Costa Rica que se han dedicado a la extorsión a diferencia de los de narcotráfico no han podido sobrevivir a la captura policial o muerte de sus líderes.
- 22 CRHOY, *La curiosidad me atrapó y caí en una extorsión sexual*, 3 de febrero, 2017, <https://www.crhoy.com/nacionales/relato-la-curiosidad-me-atrapo-y-cai-en-una-extorsion-sexual/>
- 23 OIJ, *Memoria 2018 e Informe solicitado al efecto*, enero, 2020.
- 24 Noticias Monumental, *Al menos una persona por día denuncia ser víctima de extorsión*, 29 de junio, 2017, <http://www.monumental.co.cr/2017/06/29/al-menos-una-persona-por-dia-denuncia-ser-victima-de-extorsion/>
- 25 CRHOY, *De fotos sexuales a prestamistas así crece la extorsión en Costa Rica*, 25 de mayo, 2017, <https://www.crhoy.com/nacionales/de-fotos-sexuales-a-prestamistas-asi-crece-la-extorsion-en-costa-rica/>
- 26 Periódico La Nación, *Vecinos de barrio la unión viven bajo vigilancia de bandas narco*, 26 de noviembre, 2017, <https://www.nacion.com/sucesos/crimenes/vecinos-de-barrio-en-la-union-viven-bajo/JDNCSK5VAZEVNCD6LQ6ILM6CPM/story/>.
- 27 La Nación, *Cuatro cabeceras de provincias concentraron tercera parte de los homicidios*, 19 de enero, 2020, <https://www.nacion.com/sucesos/crimenes/cuatro-cabeceras-de-provincia-concentraron-tercera/MNKABFSCABDDFBW2EN54ZCV6P4/story/>.
- 28 ICD, *Informes de situación de Costa Rica, 2018 y 2019*, [www.icd.go.cr](http://www.icd.go.cr).
- 29 CRHOY, *Más jóvenes se unen a la delincuencia en qué estamos fallando*, 15 de enero 2018, <https://www.crhoy.com/nacionales/cada-vez-mas-jovenes-se-unen-a-la-delincuencia-en-que-estamos-fallando/>. CRHOY, *Menores matan para ingresar a 5 grupos narco que disputan San José*, 16 de mayo, 2017, <https://www.crhoy.com/nacionales/menores-matan-para-ingresar-a-5-grupos-narco-que-disputan-san-jose/>. CRHOY, *Hermanos lideraban organización narco en La Unión*, 2 de julio, 2018, <https://www.crhoy.com/nacionales/hermanos-lideraban-organizacion-narco-en-la-union/>
- 30 Conversaciones con autoridades policiales, se reservan identidades por razones de seguridad. Entrevistas con diferentes fuentes de información en los lugares de interés: taxistas, choferes de buses, vecinos todo de modo confidencial y no estructurado.
- 31 La Prensa Libre, *Tiroteó cobra vida de líder narco y otro*

- hombre en Pavas*, 16 de diciembre 2019,  
<http://www.laprensalibre.cr/Noticias/detalle/158761/tiroteo-cobra-vida-de-lider-narco-y-otro-hombre-en-pavas//>.  
Nación, Banda cobraba a piratas para permitirles trabajar,  
17 de febrero 2018.
- 32 AMPRENSA, *Los megaoperativos de Michael Soto*, 24 de julio, 2018,  
<https://amprensa.com/2018/06/los-megaoperativos-de-michael-soto-vivimos-en-un-mundo-sin-respuestas-simples/>
- 33 CRHOY, *Homicidios bajan en Costa Rica por segundo año consecutivo*, 31 de diciembre, 2019,  
<https://www.crhoy.com/nacionales/homicidios-bajan-en-costa-rica-por-segundo-ano-consecutivo/>
- 34 Diario Extra, *Narcos pactan vender droga sin matarse*, 20 de noviembre, 2019  
<https://www.diarioextra.com/Noticia/detalle/404014/narcos-pactan-vender-droga-sin-matarse>
- 35 Ministerio de Seguridad Pública, Folleto *Estrategia de Trabajo Policía-Comunitaria*, 2014, p. 32.
- 36 Los datos de comunidades organizadas, contenidos del Manual, y todo otro dato del programa nos fueron facilitados por funcionarios de la Dirección de Programas Preventivos del Ministerio de Seguridad Pública, además, de informes estadísticos operativos de la Fuerza Pública, Año 2019.
- 37 Sistema Costarricense de Información Jurídica, *Estrategia Integral de Prevención para la Seguridad Pública 'Sembremos Seguridad'*,  
[http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm\\_texto\\_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=87163&nValor3=113415&strTipM=TC](http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=87163&nValor3=113415&strTipM=TC)



# GLOBAL INITIATIVE

AGAINST TRANSNATIONAL  
ORGANIZED CRIME

## ACERCA DE LA INICIATIVA GLOBAL

La Iniciativa Global Contra el Crimen Organizado es una red global con más de 400 Expertos alrededor del mundo.

La Iniciativa Global provee una plataforma para promover un mayor debate y enfoques innovadores como pilares en la construcción de una estrategia global inclusiva contra el crimen organizado.

[www.globalinitiative.net](http://www.globalinitiative.net)