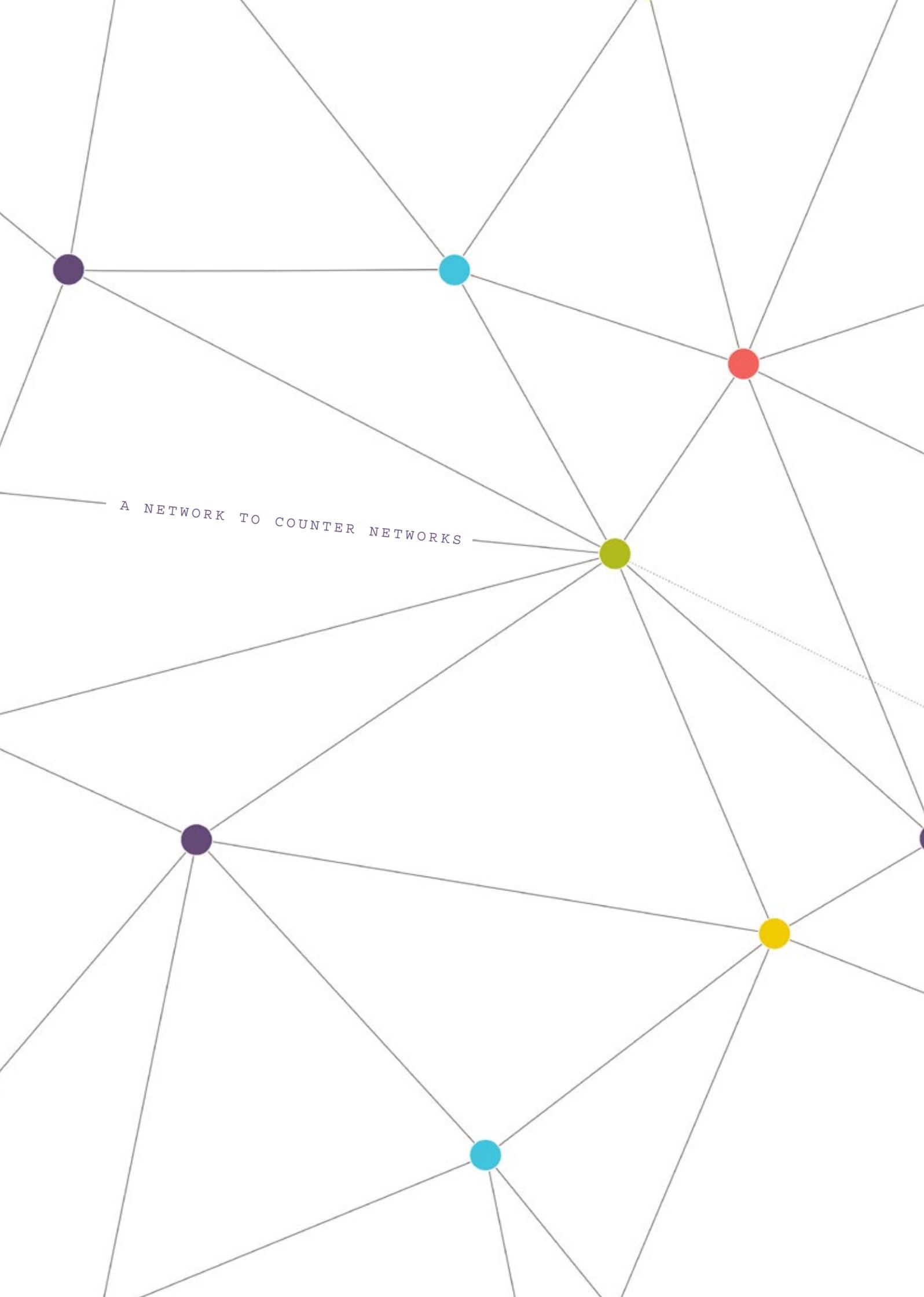


THE GLOBAL INITIATIVE  
AGAINST TRANSNATIONAL  
ORGANIZED CRIME

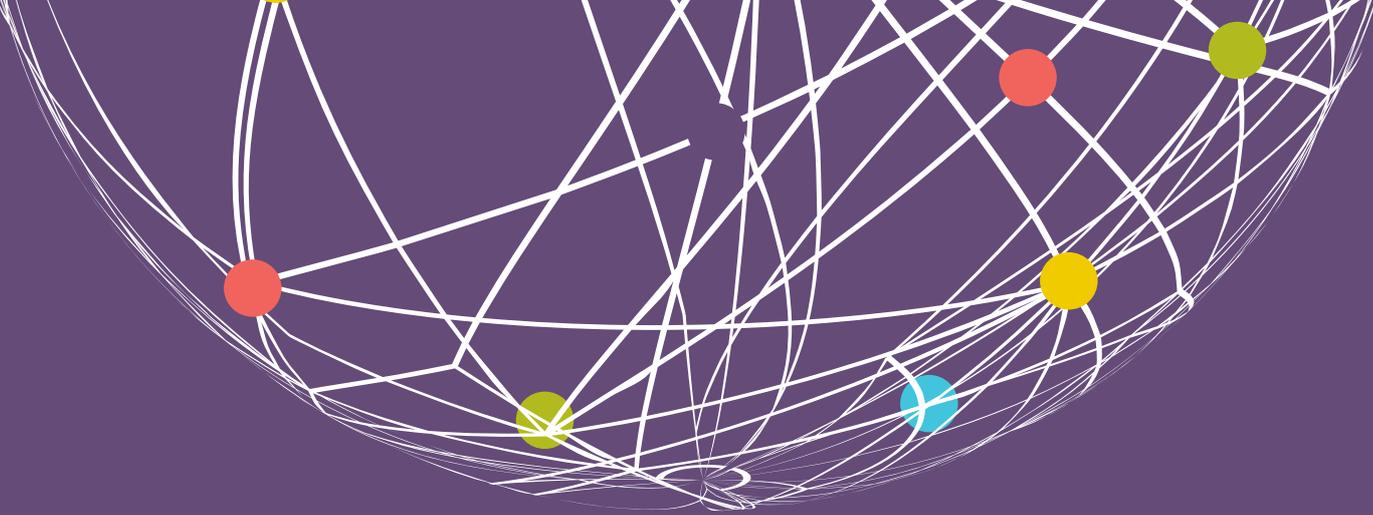
# Resiliencia en Sinaloa: Respuestas Comunitarias a la Delincuencia Organizada



Agosto 2017



A NETWORK TO COUNTER NETWORKS



# Resiliencia en Sinaloa: Respuestas Comunitarias a la Delincuencia Organizada

Agosto 2017



© 2017 Global Initiative against Transnational Organized Crime. All rights reserved.

No part of this publication may be reproduced or transmitted in any form or by any means without permission in writing from the Global Initiative. Please direct inquiries to:

The Global Initiative against Transnational Organized Crime  
WMO Building, 2nd Floor  
7bis, Avenue de la Paix  
CH-1211 Geneva 1  
Switzerland

[www.GloballInitiative.net](http://www.GloballInitiative.net)



# Agradecimientos

---

Este informe fue escrito por Siria Gastélum Félix para la Iniciativa Global contra la Delincuencia Organizada Transnacional. Siria es consultora en comunicaciones internacionales e investigadora Senior para la Iniciativa Global. Nació y se crió en Sinaloa, México. En 2008, Siria comenzó a trabajar para las Naciones Unidas en Viena, en la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE), y más recientemente para la Iniciativa Global de las Naciones Unidas contra la Trata de Personas (UN.GIFT). Antes de desempeñarse en la ONU, Siria trabajó como corresponsal internacional en la Ciudad de México para un cadena de TV estadounidense. Como periodista, Siria ganó un premio Emmy por una serie de reportajes y realizó una amplia cobertura sobre la “guerra contra las drogas” en México. Entre sus trabajos se incluye la dirección de un documental sobre Jesús Maverde, el llamado santo patrón de los narcotraficantes en México. En 2016, Siria escribió una guía para la ONU sobre la trata de personas dirigido a periodistas, que se publicará en árabe y en inglés.

Siria quisiera agradecer a Tuesday Reitano, Directora de la Secretaría de la Iniciativa Global y Jefa de Redacción de todas las publicaciones de la Iniciativa Global, por su dirección y motivación. También agradece a Radha Barooah por su increíble apoyo en la conducción de la investigación, por sus comentarios substanciales y por la edición de este reporte, y a Nerea Gutiérrez por su brillante traducción al español.

La Iniciativa Global desea agradecer a todas las personas resilientes de Sinaloa que tan amablemente compartieron sus historias para este informe.

La autora también quisiera dedicarle este trabajo a Javier Valdez, quien contribuyó generosamente con contactos e información para la elaboración de este reporte. Su vida y obra fueron inspiración en la creación del Proyecto Resiliencia.

Los gráficos y el diseño fueron preparados por Sharon Wilson en Emerge Creative.

Fotos por Siria Gastélum Félix.



# Tabla de Contenido

---

<b>Acrónimos y abreviaturas .....</b>	<b>vii</b>
<b>Resiliencia en Sinaloa: Respuestas Comunitarias a la Delincuencia Organizada .....</b>	<b>1</b>
<b>I. Introducción .....</b>	<b>1</b>
<b>II. ¿A qué llamamos resiliencia? .....</b>	<b>3</b>
<b>III. Resiliencia Comunitaria .....</b>	<b>5</b>
<b>IV. El Enfoque de la Iniciativa Global .....</b>	<b>6</b>
<b>V. Metodología .....</b>	<b>7</b>
<b>VI. Breve Reseña de la Delincuencia Organizada en Sinaloa .....</b>	<b>8</b>
El Narcotráfico y la Delincuencia Organizada en Sinaloa .....	8
El Impacto de la Delincuencia Organizada en las Comunidades de Sinaloa .....	9
Reseña de las Respuestas del Gobierno Federal Ante la Delincuencia Organizada en México .....	10
<b>VII. Respuestas Comunitarias a la Delincuencia Organizada en Sinaloa .....</b>	<b>13</b>
1. Recuper-Arte .....	13
2. Las Buscadoras .....	17
3. Riodoce .....	21
4. Movimientos de Ciclistas .....	23
5. Bosque a Salvo .....	26
<b>VIII. Desarrollando Resiliencia en Sinaloa y Más Allá .....</b>	<b>30</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>31</b>



# Acrónimos y abreviaturas

---

<b>CIEL</b>	Centro para el Derecho Internacional Ambiental
<b>CONAPO</b>	Consejo Nacional de Población
<b>DFID</b>	Departamento para el Desarrollo Internacional (del Reino Unido)
<b>IFAD</b>	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
<b>JIFE</b>	Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes
<b>OEA</b>	Organización de los Estados Americanos
<b>ONU</b>	Organización de las Naciones Unidas
<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>UNISDR</b>	Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres
<b>USAID</b>	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional



"Árbol de la  
esperanza mantente  
firme"

FRIDA KAHLO



## Serie Resiliencia, Parte I: Sinaloa

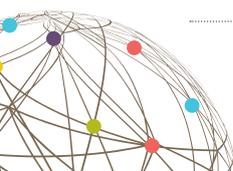
### I. Introducción

El término resiliencia ya ha comenzado a sonar como un cliché. A pesar de que el concepto se ha puesto de moda en los discursos sobre desarrollo durante la última década, en el foro internacional de políticas globales, la resiliencia sigue siendo un enfoque conceptual vagamente definido.

La ambigüedad empírica del concepto, su incipiente implementación y su creciente popularidad pueden hacer de la resiliencia una estrategia susceptible de transformarse en otra promesa retórica vacía. No obstante, la estrategia de resiliencia en el desarrollo tiene el potencial de mostrarnos nuevos modos de aprender sobre las formas en las que nos organizamos para alcanzar metas comunes y superar obstáculos.

Este informe es el primero de una serie de investigaciones sobre resiliencia y delincuencia organizada que dieron inicio en Sinaloa, México, y que son parte del Proyecto Resiliencia de la Iniciativa Global contra la Delincuencia Organizada Transnacional (GI). La titulada Serie Resiliencia intenta aportar información sustancial para construir y fortalecer comunidades resilientes a la delincuencia organizada, y así sumar al diálogo sobre las políticas globales de seguridad y desarrollo.

Durante décadas, Sinaloa ha sido golpeada por las guerras contra las drogas, economías ilícitas, gobiernos débiles, y una infinidad de políticas fracasadas en materia de seguridad. En los últimos treinta años, este estado se ha transformado en la sede de una de las redes transnacionales de narcotráfico más grandes del mundo: el Cártel de Sinaloa. A medida que fue creciendo el poder del cártel, también lo fue haciendo la influencia de la delincuencia organizada en el día a día de los sinaloenses. El también llamado Cártel del Pacífico se convirtió en una estructura de poder alternativa que logró desafiar y dominar las instituciones estatales legítimas. En la actualidad, este poder es más evidente que nunca; mientras el Cártel de Sinaloa define su nuevo liderazgo, la violencia se ha magnificado en meses recientes.

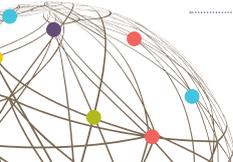


En este contexto tumultuoso, se están dando respuestas civiles extraordinarias. Estas respuestas no violentas demuestran la gran capacidad de resiliencia justo en donde la violencia y las violaciones se intensifican. Nuestra intención es traer estas perspectivas y estos actores resilientes al diálogo sobre políticas globales en materia de delincuencia organizada y desarrollo, con miras a debatir alternativas a las respuestas tradicionales de las estrategias de seguridad.

El fin último del Proyecto Resiliencia es crear una red global de comunidades resilientes para combatir y mitigar los efectos de las redes criminales. Esto incluye: a) resaltar la valentía y el trabajo inspirador realizado bajo las circunstancias más adversas, y b) incubar y crear iniciativas basadas en la resiliencia que puedan proteger, capacitar y fortalecer a los ciudadanos que han tomado una posición, y lo siguen haciendo, contra la delincuencia organizada. Al acceder a los medios propios de resiliencia de estas comunidades, podemos construir respuestas sostenibles a la delincuencia organizada y desarrollar sus capacidades para progresar.



Figura 1: Sinaloa, México





Proyectos de arte desarrollados en casetas de policía que han sido desocupadas por las autoridades en Culiacán.

## II. ¿A qué llamamos resiliencia?

El concepto de resiliencia y su aplicación en una diversidad de campos ha recibido mucha atención durante la última década. La idea básica que subyace este término es la capacidad de cualquier sistema - individuos, organizaciones, bosques, organismos, ciudades, etc. - de responder y recuperarse de conmociones y factores de estrés que amenazan y/o alteran su estructura o capacidades de funcionamiento.

A pesar de que los marcos basados en la "resiliencia" son cada vez más empleados en documentos sobre políticas y práctica programática, no existe un consenso internacional sobre el significado real de la palabra. Sus interpretaciones múltiples pueden adaptarse a una gran variedad de agendas e intereses. En la práctica, esta desconexión se hace evidente cuando de la palabra se pasa a la acción, momento en el cual se deja abierta la interpretación de resiliencia a todos los involucrados.

La falta de parámetros y definiciones establecidos oscurecen los resultados de las estrategias. En esto consiste el gran desafío para donadores, gobiernos destinatarios, y socios ejecutores. Sin embargo, el diálogo global sobre resiliencia avanza en diferentes sectores del desarrollo internacional.



## Resiliencia y Desarrollo

En las agendas y políticas de desarrollo, el concepto tomó impulso en 2008, tras el alza en el precio mundial de los alimentos y las crisis financiera y energética. Una gran parte de las investigaciones y prácticas sobre resiliencia en la esfera del desarrollo se ha realizado en contextos de desastres, relacionados principalmente con el cambio climático.

La UNISDR publicó el Marco Sendai para la Acción 2016 - 2030, una guía para construir “naciones y ciudades resilientes” mediante el desarrollo de cara a catástrofes naturales. Este marco le sucede al Marco HYOGO para la Acción 2005 - 2015, un plan de diez años suscrito por 168 gobiernos nacionales con el fin de priorizar estrategias e infraestructura para la mitigación de desastres.

La Estrategia de Medios de Vida Sostenibles funciona en otra dimensión del desarrollo, orientada a la reducción de la pobreza. Esta estrategia comenzó a utilizarse en las prácticas del desarrollo hacia finales de la década de los noventa y, en la actualidad, es la estrategia formal del Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA). El FIDA emplea la resiliencia en el contexto de bienes para el sustento de poblaciones rurales. El acceso a estos bienes depende de muchos factores externos que dan forma al contexto de vulnerabilidad que guía la construcción de las capacidades de resiliencia en las comunidades. El FIDA publicó su marco estratégico 2016 - 2025 en miras a aliviar la pobreza empleando la Estrategia de Medios de Vida Sostenibles en la próxima década.

La OCDE ha desarrollado una herramienta para los expertos que analizan la resiliencia comunitaria de manera empírica en contextos de fragilidad y conflicto, identificando grietas en los sistemas presentes, y aplicando el Plan de Resiliencia de la OCDE con el fin de dar un impulso a los esfuerzos de estos sistemas.

El PNUD también ha estado trabajando junto a gobiernos nacionales a efectos de incorporar estrategias de resiliencia que se centren en la resistencia al clima y desastres. La labor del PNUD se ha enfocado particularmente en Siria, en donde los esfuerzos humanitarios se combinan con estrategias de desarrollo para crear la resiliencia de “individuos, hogares, comunidades e instituciones” (PNUD 2015 - 2016).

En cuanto a gobiernos nacionales, la política de desarrollo internacional del Reino Unido (DFID) tiene a la resiliencia en el centro de su estrategia. Sus acciones incluyen el desarrollo de comunidades (urbanas) e infraestructura que creen resiliencia para responder ante desastres ambientales en países en desarrollo.

La terminología indefinida aplicada a una variedad de estrategias de resiliencia exige entonces una reflexión necesaria en torno a la forma de medir el impacto de lo intangible en ambientes extremadamente volátiles. Esta conversación está lejos de llegar a su fin y está ganando terreno y sumando más participantes. Se ha hecho un progreso tremendo, y en los últimos años se han publicado nuevos marcos para evaluar los resultados de las estrategias de resiliencia.



### III. Resiliencia Comunitaria

La resiliencia comunitaria puede explicarse como la habilidad de una comunidad de responder a las adversidades conservando sus capacidades de funcionamiento. Se refiere a la competencia colectiva de una comunidad de absorber los cambios, transformarse y aprovechar las oportunidades para mejorar sus condiciones. Incluye la capacidad de las comunidades de concertar acciones y sus habilidades para solucionar problemas y construir consenso en miras a negociar respuestas coordinadas.<sup>1</sup>

En nuestro contexto, una estrategia basada en la creación de resiliencia comunitaria exige la comprensión de la forma en la que el narcotráfico y la delincuencia organizada forman parte de la cultura local, y de su impacto en la vida de las personas. También es central la identificación de los puntos vulnerables y los riesgos que afrontan las comunidades. Esto con el fin de resaltar los factores que hacen que éstas puedan resistir las adversidades, y a la vez, fortalecer a los actores principales.

El capital social cumple un rol crucial para que la resiliencia comunitaria sea posible. Se forma mediante lazos, valores compartidos, y entendimientos dentro de una sociedad. Esto es lo que permite la confianza entre individuos y grupos, y su trabajo conjunto.<sup>2</sup> Estas redes formales e informales entre grupos e individuos tienden a convertirse en los impulsores reales de la resiliencia en tiempos de crisis.<sup>3</sup> Una estrategia de construcción de resiliencia en las comunidades implica la identificación y fortalecimiento del capital social existente a nivel local.

#### ¿QUÉ ES UNA COMUNIDAD?

De organización social que puede existir en varios niveles, desde grandes afiliaciones de grupos, como la comunidad internacional, hasta agrupaciones de vecinos. Macmillan (1986) define comunidad mediante la perspectiva de sus miembros: un sentido de comunidad es un sentimiento de pertenencia, un sentimiento de que los miembros importan el uno para el otro y para el grupo, y una fe compartida de que las necesidades de los miembros serán satisfechas mediante el compromiso de permanecer juntos. Nuestro informe considera esta definición y estos factores dentro de la noción de "comunidad territorial", la cual hace referencia a su ubicación y también se la conoce como comunidad de lugar.

- 1 Walker B, Sayer J, Andrew NL, Campbell BM. 'Should enhanced resilience be an objective of natural resource management research in developing countries?' *Crop Science* 50 (1):10–19, 2010; Frankenberger, T., Sutter, P., Teshome, A., Aberra, A., Tefera, M., Tefera, M., Taffesse, A.S., and T. Bernard. 'Ethiopia: The path to self-resiliency. Final Report prepared for CHF-Partners in Rural Development', 2007.
- 2 OECD Insights, 'What is Social Capital', in *Human Capital: What you know and How it shapes your life*, February 20, 2007, <https://www.oecd.org/insights/37966934.pdf>
- 3 Aldrich, D. & Meyer, M., 'Social Capital and Community Resilience', *American Behavioral Scientist*, 59 (2): 254 -269, 2014





Las mujeres de Las Buscadoras empiezan su búsqueda bajo el sol ardiente en el desierto de Sonora.

## IV. El Enfoque de la Iniciativa Global

El **Enfoque de la de Iniciativa Global** sobre la resiliencia se enmarca dentro del contexto de delincuencia organizada. Es un marco multidisciplinario para un método sistémico que intenta exponer las capacidades de las comunidades resilientes considerando las vulnerabilidades que surgen de un ambiente volátil.

Las tres características de una comunidad resiliente analizadas mediante este enfoque son:<sup>4</sup>

- **Capacidad de absorber:** se refiere al cómo una comunidad maneja y resiste las amenazas y adversidades mediante los recursos que están directamente disponibles.
- **Capacidad de adaptación:** esta característica se observa en las medidas de prevención de las comunidades contra amenazas y/o factores de estrés ajustando o modificando sistemas presentes, a partir de sus experiencias y percepción de la/s amenaza/s.
- **Capacidad de transformación:** existe una capacidad de transformación cuando la movilización de la comunidad es capaz de producir cambios en estructuras externas.

### La Resiliencia en este Proyecto es:

Un marco operacional y conceptual MULTIDIMENSIONAL para comprender las relaciones complejas entre la delincuencia organizada transnacional y el desarrollo.

Una serie de características INTERRELACIONADAS en una comunidad gracias a las cuales se llevan adelante acciones colectivas.

Un CONTEXTO en donde las comunidades reaccionan ante múltiples conmociones y factores de estrés incitados por el accionar criminal y la gobernabilidad deficiente.

4 OCDE, Interpeace y DFID han identificado estas tres características como muestras de resiliencia.





Después de encontrar un cuerpo, las madres de hijos desaparecido organizan rezos junto a las fosas clandestinas.

## V. Metodología

Para este análisis, se seleccionaron cinco casos que ponen de manifiesto la resiliencia de la comunidad a la delincuencia organizada en Sinaloa, México.

En esta etapa, los casos de estudio son exploratorios, y son parte de un programa más amplio que analiza la resiliencia comunitaria en tres continentes diferentes. Se empleó este método con el fin de identificar los actores y las acciones resilientes más sobresalientes. El objetivo principal que impulsa esta investigación es la identificación de prácticas exitosas que puedan ser potenciadas y replicadas en países y regiones en todo el mundo que se encuentran amenazadas por la delincuencia organizada.

La información principal fue recabada mediante la observación empírica y entrevistas con actores interesados entre mayo y junio de 2016 por la autora principal. La información secundaria relacionada con cifras y estadísticas fue obtenida de fuentes válidas oficiales, académicas y de programas relacionados.

La investigación secundaria sobre desarrollo y resiliencia fue guiada por a) una vasta bibliografía académica, política y programática ampliamente disponible sobre estudios en materia de desastres, y b) bibliografía académica y política sobre conflicto y construcción de la paz.

Además, la bibliografía disponible sobre Sinaloa y México, y el fenómeno de la delincuencia organizada, brindó los marcos conceptuales para respaldar los casos de estudio.





Las autoridades forenses aparecen después de que Las Buscadoras desenterraran un cuerpo.

## VI. Breve Reseña de la Delincuencia Organizada en Sinaloa

### El Narcotráfico y la Delincuencia Organizada en Sinaloa

El estado mexicano de Sinaloa es desde hace mucho tiempo una región crucial para la industria del narcotráfico. El mundialmente famoso Cártel de Sinaloa, descrito muchas veces como la organización narcotraficante más grande y poderosa del hemisferio occidental, comenzó a mediados de la década de 1980 en este mismo estado.

La historia del tráfico de drogas en Sinaloa, no obstante, data de comienzos del siglo pasado cuando el comercio de opio proveniente de China alcanzó las costas del Pacífico del continente americano. La demanda de drogas desde América aumentó luego de la Segunda Guerra Mundial, lo que resultó en un incremento significativo de cultivos de marihuana y opio en las sierras de Sinaloa.<sup>5</sup>

En la década de 1970, se implementó una estrategia conjunta entre México y los EEUU, conocida como Operación Cóndor, que procuraba erradicar cultivos ilícitos en el llamado “Triángulo Dorado” - una región en la cadena montañosa Sierra Madre en los estados de Sinaloa, Durango y Chihuahua conocida por sus extensos cultivos de drogas. Para ejecutar esta operación, se desplegaron diez mil soldados.

En aquel momento, autoridades proclamaron la Operación Cóndor como todo un éxito. Sin embargo, la destrucción de grandes extensiones de cultivos en las sierras acabó por afectar severamente a las comunidades agrícolas locales. Los informes oficiales excluyeron los abusos a los derechos humanos cometidos por el personal del ejército en la zona. Como resultado de dicha operación, comunidades enteras quedaron destruidas; fueron empobrecidas, desplazadas, gravemente marginadas y privadas de cualquier medio de subsistencia.<sup>6</sup>

Esta situación engendró algunos de los primeros líderes “legendarios” del cártel mexicano. Luego de la operación y

5 Lizárraga A., Lizárraga E., & Velasco, G.A.J, ‘Sinaloa: pobreza, narcotráfico, violencia y migración’, Asociación Mexicana de Ciencias, para el Desarrollo Regional, 2009

6 Ibid



por necesidad, muchas familias y sus hijos volvieron a trabajar en los cultivos y el comercio ilícitos. Uno de ellos fue Joaquín Guzmán, alias "El Chapo", el famoso líder del Cártel de Sinaloa.

Por más de una década, Sinaloa fue territorio indiscutido del Cártel de Sinaloa. Se convirtió en un negocio mundial que operaba en más de 50 países bajo el liderazgo del Chapo. Guzmán fue arrestado en su estado natal en enero de 2016 y extraditado un año más tarde a los Estados Unidos, en donde aguarda su juicio en una prisión de Nueva York. Previo a su extradición, logró escaparse en dos ocasiones de prisiones federales de máxima seguridad en México, generando una grave preocupación sobre corrupción en los más altos niveles del gobierno federal del país.

El arresto del Chapo no terminó con el Cártel de Sinaloa sino que marcó el comienzo de otro episodio violento en la historia del estado. La remoción del líder dio lugar a peleas internas y reinició disputas entre bandas narcotraficantes rivales. Se reforzó la presencia del ejército, y se han desplazado comunidades rurales de manera exponencial debido al creciente nivel de violencia.

## El Impacto de la Delincuencia Organizada en las Comunidades de Sinaloa

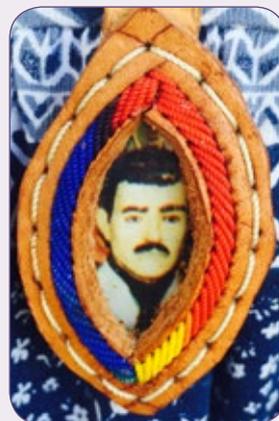
Aunque no existen estudios exhaustivos que evalúen el impacto de la delincuencia organizada a nivel comunidad en Sinaloa, los efectos son visibles. El narcotráfico y los comportamientos relacionados se han convertido en parte de su cultura. Esta subcultura, comúnmente conocida como narcocultura,<sup>7</sup> se está estableciendo cada vez más como la cultura prevaleciente.

Esta influencia se evidencia, por ejemplo, en la popularidad de los narcorridos - canciones que, a pesar de estar prohibidas en las estaciones de radio, glorifican hazañas criminales. Además, la estética y estilo de vida ostentosos y llamativos de la narcocultura también se han puesto de moda. Dentro de esta subcultura, han surgido estándares de belleza particulares para las mujeres, que se reflejan en la gran popularidad de las cirugías plásticas en Sinaloa.

Tampoco se dejó de lado a la religión. El santo Malverde<sup>8</sup> es conocido como el santo patrono de los narcotraficantes, y tiene su propio templo en Culiacán, en donde es venerado por los criminales.

### Jesús Malverde

La historia de Malverde es una leyenda de justicia para los pobres y las víctimas marginadas por un gobierno corrupto. La tradición oral cuenta que Jesús Malverde era una especie de héroe/bandido al estilo Robin Hood en tiempos de la Revolución Mexicana de 1910 que solía robarle a los ricos para darle a los pobres. Era un bandido, por tanto el gobierno lo encontró y lo ahorcó. Luego, como acto de rememoración, la gente del lugar comenzó a tirar piedras en el sitio en donde fue ejecutado. Un devoto construyó una capilla en su lugar y ahora es famosa por recibir a criminales que buscan favores milagrosos sin juicios. En su santuario, la gente ofrece al santo velas, música viva, e incluso dinero, a cambio de protección divina.



El número de niños y jóvenes que se unen a las filas de la delincuencia organizada está aumentando a niveles alarmantes.<sup>9</sup> Los narcotraficantes se han convertido en modelos a seguir para los jóvenes, especialmente en comunidades empobrecidas. Aunque las principales ciudades en Sinaloa tienen ciertos sectores que muestran afluencia y desarrollo socioeconómico, son muchas las comunidades rurales y urbanas marginadas, golpeadas por

7 Secretaría de Seguridad Pública, "Jóvenes y Narcocultura", 2010.

8 Según las religiones oficiales, Malverde no es un santo sino un culto, con miles de seguidores en todo México.

9 Un informe reciente de la Comisión Nacional de Derechos Humanos de México (CNDH) resaltó el rol de las condiciones socioeconómicas y el deseo de imitar el estilo de vida de los delincuentes. "Adolescentes: Vulnerabilidad y Violencia", [http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Informes/Especiales/Informe\\_adolescentes\\_20170118.pdf](http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Informes/Especiales/Informe_adolescentes_20170118.pdf)

la pobreza y la falta de acceso a servicios de bienestar. Es por ello que no sólo se percibe al gobierno como corrupto, sino que algunos grupos de la sociedad - especialmente los grupos marginados - perciben a los líderes de los cárteles como grandes héroes. Esto se hizo particularmente evidente durante las protestas en Sinaloa contra el arresto de su principal narcotraficante, El Chapo, en 2014.

Debido a la falta de oportunidades de empleo y educación, los jóvenes de Sinaloa - tanto hombres como mujeres - se ven cada vez más atraídos hacia los grupos narcotraficantes en busca de trabajo. La creciente oferta de estupefacientes en el estado ha creado nuevas vacantes de empleo en industrias ilícitas, elevando, a su vez, el nivel de consumo y adicción a las drogas. De acuerdo con estadísticas oficiales, el nivel de consumo de cocaína y metanfetaminas en Sinaloa está por encima del promedio nacional.<sup>10</sup>

El número de mujeres víctimas de la violencia y los índices de femicidios también están al alza. Esto no sólo debido a su creciente participación en actividades delictivas, sino también como producto de la cultura del narco que exagera el machismo y cosifica el cuerpo de la mujer.<sup>11</sup>

La violencia relacionada con las drogas ha generado el desplazamiento de grandes poblaciones. Más de 30.000 personas en el estado se han visto forzadas a dejar sus hogares, debido en gran parte a la violencia generada por el narcotráfico y las estrategias para su combate.<sup>12</sup> Más de 2.000 personas<sup>13</sup> han desaparecido en los últimos diez años, muchos de los cuales se presumen han sido secuestrados o asesinados por la policía local o estatal, cómplices de grupos criminales organizados.

Además, Sinaloa ha estado sistemáticamente entre los cinco estados en México con mayor cantidad de homicidios en la última década.<sup>14</sup> De acuerdo con los indicadores más recientes de salud y mortalidad, los homicidios son la principal causa de muerte en el estado en la población entre 15 y 64 años. Los homicidios representan el 44 por ciento de la tasa anual de mortalidad en Sinaloa, muy por encima de la diabetes y las enfermedades coronarias, que están en el 14 y 13 por ciento respectivamente.<sup>15</sup>

El activismo y el periodismo también se han visto seriamente afectados. Medios de comunicación y reporteros han sido hostigados, intimidados y atacados repetida e impunemente. Al momento en el que este informe estaba siendo escrito, Javier Valdez, uno de los periodistas mexicanos más prominentes que cubría la delincuencia organizada, recibió el 15 de mayo de 2017 13 disparos a plena luz del día al salir de las oficinas del periódico que co-fundó en Culiacán, capital de Sinaloa.

Valdez<sup>16</sup> era conocido por su trabajo cubriendo historias del narcotráfico, en particular las historias de las víctimas de la violencia. En el momento de su asesinato, el periodista había estado escribiendo información relacionada a las luchas de poder dentro de las agrupaciones narcotraficantes en Sinaloa, luego de la extradición del Chapo.

## Reseña de las Respuestas del Gobierno Federal Ante La Delincuencia Organizada en Mexico

En 2006, el entonces Presidente Felipe Calderón (2006-2012) lanzó una campaña militarizada destinada a debilitar la influencia de las organizaciones narcotraficantes dominantes. La estrategia de su campaña incluyó el despliegue

10 Consejo de Integración Juvenil, 'Sinaloa', 2017 <http://www.cij.gob.mx/patronatosCIJ/pdf/Sinaloa.pdf>

11 UN Women, 'Análisis de la Violencia Femicida 1985 - 2014', Instituto Nacional de las Mujeres, 2013

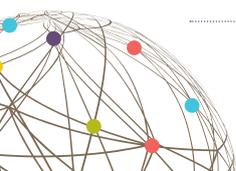
12 Entrevista con Oscar Loza, Comisión estatal de Defensa de los Derechos Humanos.

13 Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, 'Registro Nacional de Datos de Personas Extraviadas o Desaparecidas', 2016, <http://www.gob.mx/sesnsp/acciones-y-programas/registro-nacional-de-datos-de-personas-extraviadas-o-desaparecidas-rnped>

14 Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública, 'La Inseguridad Pública En México', Cámara de Diputados, 2016, [http://www5.diputados.gob.mx/index.php/es/content/download/40542/202844/file/Carpeta-48\\_Inseguridad\\_Publica.pdf&usg=AFQjCNERHDCOpQR8V127EZKN7z9KPSExFA&sig2=2WnSM9BIHlq0Xe0sUKipHg](http://www5.diputados.gob.mx/index.php/es/content/download/40542/202844/file/Carpeta-48_Inseguridad_Publica.pdf&usg=AFQjCNERHDCOpQR8V127EZKN7z9KPSExFA&sig2=2WnSM9BIHlq0Xe0sUKipHg)

15 Sinaloa En Números, 'Main causes of unnatural death of population', 2011 <http://sinaloaennumeros.com/indicadores-sociales/>

16 En 2011, Valdez recibió el Premio a la Libertad de Prensa del Comité para la Protección de Periodistas. Escribió seis libros que le concedieron reconocimiento nacional. Su último libro, publicado en septiembre de 2016, se titula "Narco periodismo" y vendió 5000 en los primeros tres meses.



de miles de tropas<sup>17</sup> en las calles de México con el objetivo de mejorar la seguridad y contener al narcotráfico. La estrategia demostró ser insuficiente y fue resistida violentamente por los grupos criminales. Su sucesor, el presidente Enrique Peña (2012-2018) ha seguido una línea similar.

En los últimos diez años de acciones militares, se estima que más de 200,000 personas han sido asesinadas en el país,<sup>18</sup> y 280,000 han sido desplazadas internamente,<sup>19</sup> debido en gran parte a la violencia asociada con las intervenciones militares y policíacas, y la guerra entre cárteles rivales.

La cifra de desapariciones forzadas y ejecuciones extrajudiciales también ha aumentado durante el mismo periodo,<sup>20</sup> con más de 28.000 personas oficialmente desaparecidas.<sup>21</sup> Es menester mencionar que los altos niveles de impunidad en México obstaculizan la recolección de cifras exactas, que probablemente sean más altas.

Además, la estrategia actual del gobierno parece haber sido inútil al no atacar el fondo del problema. Desde su puesta en marcha en 2006, los cárteles mexicanos no sólo han incrementado su producción de drogas sintéticas,<sup>22</sup> sino también la producción de heroína y el cultivo de opio.<sup>23</sup>

Aunque la estrategia militarizada del gobierno ha puesto a algunos criminales importantes ante la justicia, las principales organizaciones delictivas aún persisten. Los grupos narcotraficantes existentes han reestructurado sus estrategias y liderazgo, al tiempo que han surgido y se han consolidado nuevas organizaciones narcotraficantes.<sup>24</sup>

Como resultado de la creciente violencia y de su extensión, han surgido respuestas de estilo justicieras y grupos de "auto-defensa" - milicias comunitarias armadas - en diferentes estados. Esta es una de las muchas expresiones de resiliencia en los territorios más afectados por la delincuencia organizada. Además, un gran número de iniciativas comunitarias que abordan la delincuencia organizada en Sinaloa y en el resto de México han estado tomado impulso y ganando importancia durante los últimos diez años. Estas iniciativas provienen de una amplia gama de actores, desde organizaciones de víctimas hasta asociaciones empresariales. En los últimos años, se han establecido observatorios de delitos y violencia liderados por ciudadanos y consejos ciudadanos para la paz y seguridad en diferentes puntos del territorio mexicano.

Este interés creciente en la participación ciudadana se ha reflejado también en las políticas más recientes en materia de seguridad en el país. Hacia el final de su presidencia, Calderón promulgó la Ley General para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia que incluyó programas para elevar la participación ciudadana en estrategias contra la delincuencia, como también la creación del Centro Nacional de Prevención del Delito y Participación Ciudadana.

Sin embargo, la implementación de estas medidas se ha visto restringida por deficiencias institucionales y políticas inapropiadas. Además, parece que el Programa Nacional para la Prevención de la Delincuencia, que surge a partir de esta ley, pronto dejará de estar en funcionamiento debido a la falta de fondos.<sup>25</sup>

17 De acuerdo con SEDENA, 48.750 soldados en promedio por mes, [http://www.sedena.gob.mx/leytrans/rescomin/resol\\_inex/2010/julio/R.R. 50774\\_6F.pdf](http://www.sedena.gob.mx/leytrans/rescomin/resol_inex/2010/julio/R.R. 50774_6F.pdf)

18 Un número desproporcionado de estos homicidios se puede relacionar al narcotráfico. La cifra de homicidios reales podría ser mucho mayor. Las estadísticas oficiales son poco confiables debido a los niveles críticos de impunidad y la información oficial irregular.

19 Internal Displacement Monitoring Centre, 'Country Information 2015: Mexico', 2015, <http://internal-displacement.org/database/country/?iso3=MEX>

20 OEA, 'Observaciones Preliminares de la Visita in Loco de la CIDH a México', (Press Release), 2 de octubre de 2015 <http://www.oas.org/es/cidh/prensa/Comunicados/2015/112A.asp>

21 Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, 'Registro Nacional de Datos de Personas Extraviadas o Desaparecidas, RNPED', 1 de junio, 2017, <http://www.gob.mx/sesnsp/acciones-y-programas/registro-nacional-de-datos-de-personas-extraviadas-o-desaparecidas-rnped>

22 JIFE 'Reporte Anual 2016', [https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2016/English/AR2016\\_E\\_ebook.pdf](https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2016/English/AR2016_E_ebook.pdf)

23 Congressional Research Service, 'US-Mexican Security Cooperation: The Merida Initiative', Report, January 8, 2017, <https://fas.org/sgp/crs/row/R41349.pdf>

24 La Iniciativa Global, 'El Cártel de Jalisco: la nueva amenaza que está azotando a México', Analyzing Organized Crime, 28 de mayo de 2015, <http://globalinitiative.net/the-cartel-jalisco-nueva-generacion-mexicos-new-menace/>

25 Congressional Research Service, 'US-Mexican Security Cooperation: The Merida Initiative', 2017, <https://fas.org/sgp/crs/row/R41349.pdf>  
Koloffon C.L., & Ley S., 'Prevención del delito en México: ¿cuáles son las prioridades?' Mexico Evalúa, June 2016, <http://mexicoevalua.org/2015/06/16/prevencion-del-delito-en-mexico-cuales-son-las-prioridades/>  
—, '¿Qué política de prevención del delito queremos para México?', 24 de junio, 2015, Animal Político, <http://www.animalpolitico.com/blogeros-el-blog-de-mexico-evalua/2015/06/24/que-politica-de-prevencion-del-delito-queremos-para-mexico/>



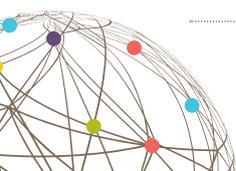
## La Resiliencia en las Agenda Mexicana

La noción de resiliencia comunitaria fue aplicada por primera vez en el ámbito de la delincuencia organizada en el año 2008 como parte de la Iniciativa Mérida, en el marco del acuerdo bilateral de seguridad entre los EEUU y México. La resiliencia comunitaria se convirtió en uno de los cuatro pilares de la estrategia "Mérida y Más Allá", una reformulación de la estrategia original diseñada para introducir programas comunitarios en ciudades con altos niveles de delincuencia.

Bajo la Iniciativa Mérida, la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID) ha estado respaldando un número de actividades comunitarias para la prevención de la delincuencia, como la creación de Comités Municipales para la Prevención del Delito y la Violencia en las ciudades de Tijuana, Monterrey y Ciudad Juárez. Estos comités fueron creados con el objetivo de unir a los interesados de las principales comunidades en el desarrollo y la supervisión de las iniciativas municipales de prevención del crimen (USAID 2017).

Estos esfuerzos están siendo replicados y aclamados como casos de éxito de intervenciones lideradas por la comunidad. No obstante, poco se ha hecho para evaluar los resultados de la resiliencia comunitaria bajo la Iniciativa Mérida (Wilson Center 2014). El Congreso de los EEUU ha reducido el apoyo hacia la iniciativa debido a preocupaciones en materia de derechos humanos. El futuro de la iniciativa sigue siendo incierto en un momento en el que la cooperación entre México y los Estados Unidos entra en una nueva etapa bajo la nueva administración estadounidense.

A nivel regional, el concepto de resiliencia fue resaltado en los Escenarios para el Problema de Drogas en las Américas 2013-2015, publicado por la Organización de los Estados Americanos en su Informe sobre Drogas 2013. La resiliencia aparece como uno de los cuatro escenarios hipotéticos que fueron propuestos para hacer frente al narcotráfico en la región. Si bien el documento no respalda ninguno de los escenarios, muestra el creciente interés de los Estados miembro en considerar estrategias no tradicionales contra la delincuencia organizada y respuestas a nivel comunidad.





## VII. Respuestas Comunitarias a la Delincuencia Organizada en Sinaloa

Para este informe se han seleccionado cinco casos que reflejan las respuestas y las capacidades de resiliencia de las comunidades ante la delincuencia organizada en Sinaloa, los cuales han sido analizados mediante el marco propuesto por la Iniciativa Global, el cual considera el contexto de vulnerabilidad del pueblo de Sinaloa, con la delincuencia organizada y las políticas militarizadas del gobierno como telón de fondo. Cada caso expresa algunas de las características en el marco de la Iniciativa Global.

El análisis de estos casos de estudio nos permitió identificar actores y acciones resilientes, que también constituyen parte importante del capital social de Sinaloa. Sus percepciones, conocimientos y acciones nos enseñan las vulnerabilidades que afrontan a nivel local y cómo su organización, procesos y acciones logran hacerle frente a las amenazas, la violencia y la represión de las fuerzas de la delincuencia organizada y de funcionarios de gobierno corruptos.

### 1. Recuper-Arte

#### Contexto

En 2012, un grupo de personas que se conocieron durante las manifestaciones para protestar contra la elección de Enrique Peña Nieto como el próximo Presidente de México decidió reunirse para discutir alternativas para llevar su descontento más allá de las protestas. Es así como un grupo de ciudadanos con experiencias en diferentes causas civiles conformó una agrupación colectiva para canalizar sus frustraciones políticas en acciones constructivas. El colectivo adoptó posteriormente el nombre de Recuper-Arte.<sup>26</sup>

<sup>26</sup> Culiacán tiene una población de 80.000 habitantes y es el centro de las actividades comerciales, políticas y comunicacionales de Sinaloa. También se considera que tiene una de las tasas de homicidio más altas del mundo.





Recuper-Arte es un colectivo principalmente de artistas pero también participan pequeños empresarios, trabajadores sociales, periodistas, maestros y estudiantes. Para sus miembros, la influencia directa y amenazante de la delincuencia organizada sobre la cultura local y el clima general de inseguridad y violencia en el estado exigían una atención inmediata.

Por tal motivo, el grupo decidió enfocar sus esfuerzos colectivos en niños y jóvenes trabajando con el arte como herramienta principal. Planearon empezar a recobrar espacios públicos mediante intervenciones artísticas y organizando programas culturales y educativos para los niños.

En diciembre de 2012, el grupo comenzó a trabajar en estaciones de policía abandonadas en algunas de las inmediaciones más problemáticas de Culiacán. Los puestos de seguridad habían sido colocados alrededor de la ciudad más de diez años atrás con el fin de elevar la presencia policial en los vecindarios. Sin embargo estas “casetas” fueron abandonadas poco tiempo después, cuando esa estrategia de seguridad no logró contener la violencia. Muchos de esos locales pasaron después a convertirse en puntos de encuentro entre adictos a las drogas y/o delincuentes.

Recuper-Arte comenzó organizando brigadas de limpieza para hacer estos espacios accesibles para las comunidades locales. Iluminaron las paredes con murales e inauguraron los espacios con un festival seguido de una serie de talleres semanales. En general, estas actividades han sido bien recibidas. Los vecinos se han hecho cargo voluntariamente del mantenimiento de estos espacios, y los niños usan las instalaciones durante los fines de semana.

***“Tenemos el propósito de recuperar esos espacios abandonados y dejados en el olvido, nosotros como ciudadanos tenemos la obligación de hacernos cargo de nuestra ciudad, aquí es donde vivimos. En la que nos tocó nacer, nuestra intención también es regresarle al mundo un poco de lo que hacemos y nos gusta hacer, que la energía siga fluyendo, que acciones como estas ocurran en otras partes, por otras personas.”***

**- Recuper-Arte (Perfil de Facebook)**

### **Analisis de las Vulnerabilidades y de las Resiliencia Como Respuesta**

El trabajo de Recuper-Arte aborda la problemática de la llamada narcocultura. Por definición, la narcocultura es ilícita ya que hace apología del delito. Los miembros de este colectivo están preocupados por la normalización de la violencia y la delincuencia como modo de vida. Es por ello que las intervenciones de Recuper-Arte extienden la exposición cultural y abordan la debilidad del sistema educativo público mediante múltiples talleres, música, películas, teatro y otras expresiones culturales. Buscan ofrecer nuevos modelos a seguir y oportunidades para los jóvenes, lejos del narcotráfico. Además, encaran directamente la problemática de la inseguridad en los vecindarios mediante la rehabilitación de espacios abandonados y descuidados que facilitaban la actividad delictiva.



## Actores y Roles Resilientes

---

- **Artistas:** Son los jugadores más importantes en la sostenibilidad de esta iniciativa empleando sus propios recursos y redes para financiar las diferentes actividades. Además, los artistas son una fuente de inspiración para las comunidades y son percibidos como confiables.
- **Promotores culturales y educadores de jóvenes:** El proyecto ha atraído a un equipo fuerte de ciudadanos. Los participantes más consistentes de Recuper-Arte han sido profesionales involucrados en actividades culturales y educativas provenientes de los sectores privado y público, que de este modo brindan la oportunidad de establecer sociedades interinstitucionales.
- **Mujeres:** Luego de una intervención de Recuper-Arte, las mujeres suelen convertirse en líderes de las nuevas redes en los vecindarios. Por lo general, las madres, abuelas y otras cuidadoras son las que llevan a los niños a los espacios comunales y los acompañan en viajes de estudio y otras actividades programadas por Recuper-Arte. El colectivo ha logrado aprovechar el capital social de mujeres para lograr consenso sobre actividades y ganarse la confianza de las comunidades, asegurando así la sostenibilidad de diferentes proyectos.

## Acciones y Procesos de Resiliencia

---

- **Organización más allá de la protesta.** El grupo es el resultado de interacciones sociales que se dieron durante las manifestaciones. Los miembros del grupo sabían que sólo con las protestas no conseguirían resultados a largo plazo. De ahí que decidieron tomar acciones concertadas hacia soluciones sostenibles para los problemas de la ciudad.
- **Redes y recursos de vecinos.** Las acciones de Recuper-Arte han facilitado la creación de nuevas interacciones sociales y nuevas redes de comunicación. Sus actividades les dan a los vecinos una oportunidad para reconectarse y discutir, instándolos a intercambiar recursos para el mantenimiento de los nuevos espacios. También sirven como experiencias catárticas para los participantes que han sufrido la violencia. En una de las comisarías, por ejemplo, se erigió un mural dedicado a Genoveva Rogers, una paramédica de 21 años asesinada en 2010 durante un tiroteo en el hospital local de la Cruz Roja. El mural se ha convertido en un lugar comunitario y un recordatorio de la violencia en su comunidad. El último proyecto artístico de Recuper-Arte está dedicado a la memoria del periodista asesinado Javier Valdez.
- **Actividades culturales y educativas.** Las actividades centrales de Recuper-Arte son festivales de arte, talleres para niños y jóvenes, y otras actividades de aprendizaje, las cuales demuestran ser ideales para la interacción y exposición social. Se transformaron en agentes que contrarrestan la narcocultura exponiendo a los participantes a experiencias, a las que de otro modo no accederían. Los talleres incluyen una serie de actividades como marionetas, pintura, periodismo, inglés, guitarra, clases de cocina, jardinería, hip-hop, bailes folclóricos, etc.
- **Apropiación del espacio público.** El colectivo ha organizado una variedad de actividades culturales en diferentes sitios, pero la rehabilitación de comisarías abandonadas es el símbolo más fuerte del movimiento. La gente de Recuper-Arte ha convertido espacios asociados con la delincuencia y la debilidad gubernamental en centros comunitarios coloridos, en donde los niños pueden aprender y jugar en paz.

## Adaptación y Recursos Para Su Sostenibilidad

---

Durante los primeros debates, los miembros del colectivo - artistas, promotores culturales, jóvenes educadores - se dieron cuenta de que las intervenciones aisladas por lo general tenían un impacto mínimo y que los festivales eran demasiado efímeros para encarar sustancialmente cualquier problema dentro de las comunidades. Sin embargo, luego de los festivales, observaron que la gente se sentía con más confianza, que estaban más abiertos y dispuestos a participar en debates sobre temas que afectan a su comunidad. Descubrieron que la efervescencia



de la música y de los shows hacían que la gente quisiera participar e involucrarse en la organización de eventos similares en el futuro.

Paulatinamente, el grupo se retira de los vecindarios, y los vecinos se convierten en los nuevos “dueños” del proyecto en cada una de sus comunidades. Mantienen y hacen uso de los espacios de acuerdo a sus necesidades.

El grupo entero no se involucra en cada una de las actividades, y cualquiera de sus miembros puede asumir un liderazgo temporal para diferentes proyectos. Esta estructura flexible de la organización alienta la participación de personas con diferentes niveles de compromiso.

La flexibilidad y la diversidad en el colectivo le ha permitido al grupo crecer de manera gradual. Ya que no es una agrupación formal sino más bien una red de personas, ofrece el potencial de evolucionar en una estructura diferente en el futuro.

### Desafíos y Barreras en la Implementación de Estrategias de Resiliencia

---

- **Cohesión social.** El grupo explicó que a los habitantes de los vecindarios no siempre les entusiasmaba la idea de trabajar juntos o de cooperar con el proyecto. No obstante, luego de las intervenciones de Recuper-Arte, los vecinos manifestaban más confianza entre sí. A través de los festivales, Recuper-Arte brindó una oportunidad para que los vecinos se reencuentren en un ambiente pacífico y de cooperación.
- **Financiamiento.** Recuper-Arte no está formalmente registrada. Tampoco cuenta con mecanismos de financiación para sus actividades ni tiene un liderazgo formal. Aunque las iniciativas de Recuper-Arte han captado el interés de medios y organizaciones nacionales e internacionales, su estructura informal supone un desafío para canalizar fondos y otras formas de respaldo externo.
- **Relación con las autoridades.** El trabajo de Recuper-Arte forzó a las autoridades locales a actuar. Cuando el colectivo inició la rehabilitación de un teatro abierto abandonado dentro de un parque municipal, las autoridades apoyaron el trabajo de limpieza.

Este proyecto puntual de rehabilitación fue motivo de orgullo para los miembros del colectivo. En los noventa, el teatro albergaba grandes conciertos gratuitos y obras teatrales aclamadas a nivel nacional, hasta que las autoridades dejaron de financiarlo. Luego de la intervención de Recuper-Arte, funcionarios de la ciudad y miembros del colectivo comenzaron a hacer planes para volver a traer grandes obras.

Sin embargo, la Marina Mexicana estableció una base en los alrededores del parque, alejando a la gente del lugar. Finalmente, en junio de 2016, los uniformados extendieron su base hasta el escenario del teatro.<sup>27</sup> Desde entonces, Recuper-Arte pareció estar inactivo, pero últimamente los miembros del grupo han estado organizando eventos para protestar contra el asesinato del periodista Javier Valdez, quien respaldaba el proyecto.

---

27 Entrevista con Alejandro López, co-fundador de Recuper-Arte.



## 2. Las Buscadoras

### “Levantones” o Desapariciones Forzadas

Según las Naciones Unidas se producen desapariciones forzadas siempre que “se arreste, detenga o traslade contra su voluntad a las personas, o que éstas resulten privadas de su libertad de alguna otra forma por agentes gubernamentales de cualquier sector o nivel, por grupos organizados o por particulares que actúan en nombre del Gobierno o con su apoyo directo o indirecto, su autorización o su asentimiento, y que luego se niegan a revelar la suerte o el paradero de esas personas o a reconocer que están privadas de la libertad, sustrayéndolas así a la protección de la ley”. \*

En las estadísticas nacionales sobre desaparecidos en México, más de la mitad de las víctimas son hombres de entre 15 y 39 años de edad, y en la mayoría de los casos se ubican en los estados dominados por los cárteles narcotraficantes más poderosos. Se cree que muchos de los desaparecidos fueron asesinados por los cárteles o por agentes de la policía. Estas desapariciones no están tipificadas de manera clara en el código penal, y por tanto no suelen ser investigadas o llevadas a un proceso judicial.

No existen registros oficiales de desapariciones forzadas, pero el creciente número de desaparecidos y de hallazgos de fosas colectivas son prueba de que estamos en presencia de unos de los desafíos más apremiantes para México en la actualidad. De acuerdo con informes de la ONU, el problema del país es similar al de países que han vivido conflictos armados, como Siria o Pakistán.

\*Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Desapariciones forzadas o involuntarias, 2009

### Contexto

Las abducciones en Sinaloa son tan frecuentes que en lenguaje coloquial se las conoce como “levantones”. Existen indicios de que la mayoría de los casos se han concentrado en Culiacán y Ahome,<sup>28</sup> un municipio al norte de Sinaloa, en donde los medios locales y las organizaciones de derechos humanos han documentado la participación de la policía local en los secuestros de personas desaparecidas.<sup>29</sup> Este pequeño municipio sirvió como refugio para operadores del tráfico de enervantes. Ahí mismo fue capturado Joaquín Guzmán por última vez en 2016<sup>30</sup> y ahí también es en donde surgió el grupo de búsqueda de personas desaparecidas conocido como Las Buscadoras.

Las Buscadoras se compone principalmente de madres de desaparecidos. Comenzó en 2014 con Mirna Medina, una maestra jubilada cuyo hijo, Roberto Juárez, de 21 años, fue secuestrado en la gasolinera en donde trabajaba. Medina hizo la denuncia ante la policía pero no recibió ayuda alguna y decidió buscar a su hijo por otros medios.

Ella comenzó a buscar a otras mujeres con hijos desaparecidos y el grupo pronto empezó a crecer. Las madres que hacían circular las fotos de sus hijos y familiares desaparecidos por las redes sociales empezaron a contactarse entre sí y compartir historias similares de negligencia por parte de la policía. Al cabo de dos meses, el grupo reunió a más de treinta mujeres. Juntas, comenzaron a recolectar herramientas para excavar y comenzar la búsqueda en fosas clandestinas.

28 Situado al norte del estado, con menos de la mitad de la población de Culiacán.

29 Najera, F.L, 'Protestan en Los Mochis por desapariciones forzadas de policías municipales', Riodoce, April 5, 2016, <http://riodoce.mx/noticias/policiaca/protestan-en-los-mochis-por-desapariciones-forzadas-de-policias-municipales>; Valenzuela J., 'NUESTRO AYOTZI: Los más de mil desaparecidos en Sinaloa que nadie busca', Riodoce, November 30, 2014, <http://riodoce.mx/reportaje/nuestro-ayotzi-los-mas-de-mil-desaparecidos-en-sinaloa-que-nadie-busca>

30 El anterior gobernador de Sinaloa es oriundo de esa zona. Circulan reportes en la prensa que lo vinculan al El Chapo.





Madres cavan la tierra en busca de sus hijos desaparecidos.

Un día caluroso de verano, el grupo se subió al viejo auto de Medina y emprendió viaje para excavar en un lugar al que una llamada anónima las había enviado. Ese día no encontraron nada, pero unos días más tarde, comenzaron a descubrir restos humanos semi-enterrados a lo largo de unos campos de maíz en Ahome. Y desde ahí no han parado de encontrar cuerpos.

Los múltiples hallazgos de Las Buscadoras les empezaron a dar notoriedad en los medios locales. Las noticias han ido atrayendo a más personas que actualmente acuden a Las Buscadoras, incluso antes de hacer la denuncia policial. Ante el creciente número de cuerpos encontrados. Los funcionarios locales y estatales no pudieron ignorar los pedidos de ayuda de Medina. Las autoridades han estado colaborando con servicios forenses, máquinas excavadoras, y perros rastreadores para ayudar en sus búsquedas semanales. El grupo también recibió una oficina que le permitió lo que les permitió aumentar el número de casos que atienden, y eventualmente, constituirse formalmente como asociación civil en 2017.

Las Buscadoras hallaron 49 cuerpos entre 2014 y junio de 2016 y su búsqueda ha continuado rindiendo frutos. Actualmente, tienen más de 200 personas en su lista de desaparecidos. Según Medina, la policía está implicada en el 90 por ciento de los casos. A pesar de ello, ha hecho énfasis en numerosas ocasiones que Las Buscadoras no están en conflicto con los criminales o con las autoridades, y resaltó que no están buscando a los que cometieron los delitos, sino que sólo quieren encontrar a sus hijos.<sup>31</sup>

### **Análisis de las Vulnerabilidades y de la Resiliencia Como Respuesta**

Las graves violaciones a los derechos humanos que existen en México, como la tortura, las desapariciones forzadas y las ejecuciones extrajudiciales, no pueden ser atribuidas sólo a un gobierno específico. Se trata de prácticas que se han ido generalizando durante los diez últimos años, gracias en gran parte a la debilidad institucional que se ha forjado con impunidad, corrupción y una indiferencia sistemática a los derechos humanos presente en todos los niveles de gobierno.

A los desaparecidos se les suele relacionar con actividades ilícitas; incluso si la persona desaparecida es inocente,

31 Entrevista con Mirna Medina, fundadora de Las Buscadoras.



se la condena por “tener malas compañías”. Esta forma de estigmatizar a las víctimas afecta directamente a quienes buscan desesperadamente a sus seres queridos.

Los asesinatos y los secuestros de jóvenes tienden a ser minimizados por las autoridades y descartados rápidamente como problemas entre los grupos narcotraficantes. Los funcionarios suelen culpar a las víctimas tratándolas como delincuentes sin siquiera ser investigados. Cuando las madres de jóvenes desaparecidos hacen la denuncia policial, suelen ser perseguidas y humilladas, situación que generalmente desalienta a las mujeres a buscar justicia o incluso buscar otros servicios de ayuda del estado.

Además, las mujeres que recurren a Las Buscadoras son extremadamente vulnerables. Suelen venir de comunidades marginadas y tener un nivel educativo bajo. Sus familias han sufrido violencia doméstica, adicciones a las drogas y/o pobreza extrema. La mayoría han recibido amenazas de muerte anónimas luego de comenzar la búsqueda de sus hijos y todas han sido hostigadas, acosadas o humilladas de una u otra forma.<sup>32</sup>

El grupo acompaña a estas mujeres a lo largo de todos sus arduos esfuerzos, ofreciéndoles una plataforma segura de apoyo jurídico y moral. Comparten sus experiencias y recursos para hacer las denuncias policiales y seguir las investigaciones. También brindan ayuda con los funerales y acompañan a las familias en el proceso de sepultura. Las Buscadoras llenan el vacío que deja un sistema judicial deficiente en donde los familiares de las víctimas de delitos son perseguidos durante la búsqueda de respuestas.

### Actores y Roles Resilientes

---

- **Madres:** Las madres de Sinaloa se enfrentan diariamente a los desafíos de mantener a sus hijos seguros en un ambiente impredecible. Cuando sus hijos son secuestrados, las mujeres son implacables en la búsqueda de sus hijos o de sus cuerpos. Reemplazan a las autoridades, que muchas veces no dan respuestas, se organizan y toman el asunto en sus propias manos. La tarea de buscar requiere de una serie de aptitudes que refuerza el capital social.

### Acciones y Procesos Resilientes

---

- **Investigación y recolección de información.** Las estadísticas oficiales sobre desapariciones y ejecuciones son insuficientes e incompletas. De hecho, el grupo ha ayudado a las autoridades a obtener información nueva y más realista, ya que incluye casos de víctimas que no habían sido documentados.

Cada caso de Las Buscadoras lleva un seguimiento individual y a la vez se compara con otros casos. Las Buscadoras completan sus investigaciones, encontrando puntos en común, tendencias o patrones que pudieran aportar nuevos datos. Medina dice que luego de encontrar a un desaparecido, juntan más información sobre los detalles de su desaparición y los alrededores para explorar conexiones con otros casos. Señala que generalmente, los operadores de un grupo criminal en particular usan los mismos lugares para deshacerse de los cuerpos en un período dado.

- **Búsquedas auto-organizadas.** Las fundadoras reaccionaron a la falta de capacidad o voluntad de la policía local para encontrar a las víctimas. Fue claro desde el comienzo que tendrían que investigar y buscar ellas mismas ya que el apoyo institucional era nulo. Finalmente, las autoridades no tuvieron más opción que dar apoyo a Las Buscadoras aumentando los recursos destinados a la búsqueda de desaparecidos. Las Buscadoras juntan sus propios recursos (palas, rastrillos, o cualquier pieza de metal o madera que sirva para rastrillar y cavar la tierra) y trabajan sobre pistas que reciben de su red de contactos. No las desalientan las condiciones climáticas y trabajan con lluvia o calor.
- **Relaciones con los medios.** La organización ha sabido establecer exitosamente lazos fuertes con periodistas locales. Al informar sus hallazgos en los medios, la causa se amplifica, inspirando a otros

---

32 Entrevista con miembros de Las Buscadoras.



miembros de la comunidad a denunciar desapariciones o ejecuciones. Esta exposición también ha alentado la participación de voluntarios y de donaciones para apoyar la labor del grupo. La exposición mediática también le ha permitido a la organización interactuar con otras organizaciones similares y participar en foros relevantes. El grupo ahora también trabaja ejerciendo presión al gobierno para brindar una asistencia adecuada a los familiares de personas desaparecidas.

- **Apoyo grupal.** Las mujeres de Las Buscadoras son altamente vulnerables dada su marginación e historia personal. Muchas de ellas no están en forma o no gozan de buena salud, y el tipo de trabajo que realizan tiende a exacerbar esas condiciones. Además, no cuentan con los recursos para solicitar ayuda legal, médica o psicológica adecuada. En Las Buscadoras, las madres de desaparecidos han encontrado una red de seguridad que funciona como apoyo grupal para desahogar el dolor y la angustia, y para encontrar esperanza y motivación para seguir. Se sostienen la una a la otra, rezan y lloran juntas cada vez que encuentran restos humanos.

### Adaptación y Recursos Para Su Sostenibilidad

Medina sostiene que Las Buscadoras no tienen una intención política y es enfática en definir su misión principal como la búsqueda incansable de sus desaparecidos. La agenda del grupo se enfoca en encontrar restos humanos para que sean oficialmente identificados y sean devueltos con dignidad a las familias. La organización ha tomado la agonía colectiva de estas mujeres y las ha convertido en un red solidaria para las familias de personas desaparecidas en el norte de Sinaloa.

De hecho, en los últimos años han surgido varios grupos de búsqueda, formados principalmente por madres, en especial en los estados controlados por organizaciones narcotraficantes en donde las cifras de desaparecidos son las más altas. Existen al menos dos grupos más en Sinaloa y 15 más en el resto de México.<sup>33</sup> Los grupos han comenzado a entablar contacto entre sí con el objetivo de compartir información y recursos, y conseguir un apoyo más amplio para sus causas.

### Desafíos y Barreras en las Implementación de Estrategias de Resiliencia

- **Dependencia del liderazgo.** La organización de Las Buscadoras es muy dependiente de su líder, Mirna N. Medina, quien es la cara más visible de la organización y la responsable de las gestiones ante las autoridades. Ella moviliza al grupo entero y toma la mayoría de las decisiones. Es por esta razón que preocupa que el grupo no logre sobrevivir si por cualquier motivo Medina no pudiera continuar con su labor en Las Buscadoras. Medina ha recibido amenazas de muerte y es consciente de los riesgos de su sobreexposición. Sin embargo, afirma que está capacitando a otros miembros del grupo para que continúen su trabajo en caso que ella no pudiera hacerlo.
- **Seguridad de los miembros.** Las autoridades han ofrecido protección y han enviado a oficiales de policía para que las acompañen durante sus búsquedas. No obstante, las mujeres de Las Buscadoras han expresado una profunda desconfianza en el sistema judicial, y sospechan que la policía local esté involucrada en muchos de los casos. Por este motivo, el grupo ha presionado a las autoridades de distintos niveles a involucrarse. Han recurrido a la policía fuera de su municipio, en quienes confían más que en la policía local.

La desconfianza en las autoridades y el miedo tienen su fundamento. Sandra Luz Hernández, otra madre que buscaba a su hijo desaparecido, fue asesinada a plena luz del día en Culiacán luego de una reunión con las autoridades en mayo de 2014. Recientemente, en el estado de Tamaulipas, Miriam Rodríguez, quien había hallado el cuerpo de su hija en una fosa colectiva y llevado a prisión a sus asesinos, recibió un disparo mortal el 10 de mayo de 2017. Las mujeres de Las Buscadoras parecen igualmente resueltas a actuar. La frase “No pararemos hasta encontrarlos” se ha vuelto el mantra del grupo.

33 En lugares como Tamaulipas, Veracruz.



### 3. Riodoce

#### Contexto

“Hoy nos pegaron en el corazón”, dice el titular del editorial del periódico Riodoce del 15 de mayo de 2017, luego de que uno de sus fundadores fuera asesinado fuera de las oficinas a plena luz del día. Javier Valdez co-fundó el semanario Riodoce en 2002 junto con un pequeño grupo de periodistas de investigación de Sinaloa buscando cubrir las grandes historias de corrupción y narcotráfico desde uno de los lugares más letales para los medios en el mundo.

Riodoce, empezó a cambiar las reglas de hacer periodismo en México. En tiempos en los que la mayoría de los periódicos mexicanos dejaron de investigar y reportar sobre la delincuencia organizada, Riodoce ganó reputación por su feroz cobertura de las de bandas narcotraficantes de Sinaloa y sus conexiones con los gobiernos locales.

A pesar del gran riesgo que corrían, los fundadores de Riodoce sabían que las noticias relacionadas con el narcotráfico se traducirían en un salto inmediato en las ventas. El periódico procuró alejarse de la cobertura sensacionalista del narcotráfico y ofrecer una alternativa a los reportes convencionales, centrados mayormente en los números de muertos.

Javier Valdez quien posó su mirada principalmente en los sobrevivientes de la violencia, fue pieza clave del éxito del semanario. En su columna “Malayerba”, Valdez capturó las historias más trágicas de las guerras del narco con su particular estilo de palabras llanas, realidades crudas y frases poéticas. Fue autor de seis libros y, con su prosa única, ganó aclamación nacional e internacional. Valdez sabía que su trabajo podría costarle la vida, y el equipo de Riodoce ha hecho claro públicamente que Javier Valdez fue asesinado por su trabajo sobre el narcotráfico.

En 2009, las oficinas de Riodoce en Sinaloa fueron atacadas con una granada que sólo ocasionó daños menores sobre la propiedad. No obstante, el periódico no pudo poner en marcha ningún protocolo de seguridad debido a sus limitaciones financieras, y las autoridades tampoco ofrecieron protección adecuada. Durante 14 años, Riodoce ha sobrevivido - e incluso prosperado - a pesar de las amenazas y el hostigamiento de delincuentes y funcionarios públicos corruptos.

Al momento del asesinato de Valdez, se estaban documentando los procesos de resiliencia de Riodoce en este reporte. Su muerte es un recordatorio doloroso del estado de emergencia del periodismo en México, en donde sólo en lo que va del año se han asesinado a siete periodistas.

#### Analisis de las Vulnerabilidades y de la Resiliencia Como Respuesta

Artículo 19 ha documentado más de 106 asesinatos de periodistas desde el año 2000, posiblemente en relación con su trabajo. Los últimos 33 han sido asesinados durante la actual gestión de Peña. Además, durante 2009 y 2013, uno de cada tres ataques fue cometido por agentes de las fuerzas de seguridad.<sup>34</sup>

Las agencias de noticias independientes, como Riodoce, que buscan mantener su autonomía y la cobertura crítica de las noticias, deben adaptarse a la presión que ejerce la delincuencia organizada como también a las acciones del gobierno. Aun así, Riodoce ha insistido en cubrir la violencia de la delincuencia organizada considerando sus causas y dando lugar a las voces de las víctimas.

**“Siempre, desde que decidimos brindar cobertura al tema del narcotráfico, supimos que esto podía ocurrir; lo sabía Javier, lo sabíamos todos en Riodoce. Y hemos reportado con miedo todos estos años, seguros, como lo dijo él muchas veces, de que cuando alguien toma la decisión de matar a alguien, mata. Cohabitamos con la muerte, decía. Copulamos con ella, se ríe de nosotros, nos besa, se burla. Pero seguimos todos estos años — 14 desde la fundación de Riodoce— haciendo lo que un buen periodista y un buen periódico tiene que hacer en un estado como Sinaloa, en un país como México.”**

**Riodoce editorial, 15 de Mayo de 2017**

34 Artículo 19, Silencio forzado, ‘El Estado, cómplice de la violencia contra la prensa en México’, 21 de marzo de 2012, Informe, 2011, <https://issuu.com/articlexix/docs/informe>



La cobertura de la delincuencia organizada en los medios masivos en México y Sinaloa es a menudo superficial. Se limita generalmente al parafraseo de la información oficial y a historias sensacionalistas con reproducciones gráficas de los efectos de la violencia. El estilo informativo de Riodoce rompe con la narrativa convencional y brinda diferentes perspectivas. Según el fundador y jefe de redacción, Ismael Bojorquez, Riodoce se ha convertido en un punto de referencia para periodistas, analistas de seguridad, políticos, e incluso los mismos narcotraficantes, y sus historias han sido también replicadas en los medios nacionales.

A pesar de eso, es evidente que los medios resilientes como Riodoce no reciben protección de las instituciones estatales. Luego de que estallaran las protestas en diferentes ciudades de México exigiendo justicia por la muerte de Javier Valdez y de los otros periodistas asesinados y desaparecidos, el Presidente Enrique Peña respondió anunciando el aumento del presupuesto federal y el fortalecimiento de los mecanismos existentes para proteger a los reporteros.

El gobierno federal siempre ha prometido públicamente hacer más para proteger la vida de los trabajadores de los medios, especialmente siguiendo un asesinato de tanta notoriedad como el de Valdez. No obstante, los “esfuerzos” hasta el momento han demostrado ser ineficientes e insuficientes. Desde la creación de la fiscalía especial para la atención de delitos cometidos contra la libertad de expresión y periodistas en 2010, se han presentado 48 causas de homicidios y sólo tres han recibido sentencia.

### Actores y Roles Resilientes

- **Periodistas:** el periodismo y la libertad de expresión son una marca de la democracia y el buen gobierno. Sin embargo, México está señalado como uno de los países más peligrosos para reporteros y trabajadores de los medios. De ahí que la decisión de continuar la cobertura y difusión de temas como delincuencia organizada y corrupción es ya una demostración de resiliencia.

### Acciones y Procesos Resilientes

- **Auto-censura.** El periódico maneja una política interna de auto-censura. Los editores están conscientes de lo delicada que puede llegar a ser cierta información. Según el editor, es política interna no reportar sobre la vida privada de los líderes de los cárteles, no divulgar detalles de sus propiedades ni de ninguna ruta de tráfico. Como uno de los periodistas declaró, sólo publican el 60% de lo que saben.
- **Periodismo autónomo.** La mayoría de los medios de noticias más importantes en México están financiados por otras empresas, familias acaudaladas o contratos de publicidad institucional. Riodoce ha afrontado numerosas dificultades para seguir siendo independiente de las influencias empresariales y políticas. De acuerdo con su fundador, incluso el gobierno estatal ha intentado deliberadamente sofocarlos mediante campañas para boicotear la publicidad institucional en el periódico. Además, su dura línea editorial ha intimidado a potenciales anunciantes del sector privado. Aun así, Riodoce ha tomado ventaja de esta situación para construir una marca fuerte en el periodismo independiente. El equipo editorial fundador es dueño de la mayor parte del periódico. El resto de los accionistas son principalmente amigos o conocidos de los editores que invirtieron en el proyecto y ofrecieron ayuda financiera para lanzarlo. Bojórquez puso la mayor parte del capital inicial de sus ahorros personales y continúa siendo el director editorial y gerente editorial y administrativo.
- **Competencia y profesionalismo.** El éxito y la reputación de Riodoce se debe directamente a sus fundadores y al profesionalismo de sus reporteros. La planta de reporteros incluye tanto periodistas de amplia y reconocida trayectoria, como jóvenes que van aprendiendo el oficio de los más experimentados. La sala de redacción cuenta con una representación de género equilibrada.

### Adaptación y Recursos Para Su Sostenibilidad

Los fundadores de Riodoce comprenden la importancia de su rol en la lucha contra la delincuencia organizada en Sinaloa. Manifiestan estar comprometidos con seguir investigando las relaciones complejas entre empresas, autoridades y bandas narcotraficantes y con seguir denunciando los abusos de la policía, el ejército y los delincuentes.





Paseos nocturnos de Mujeres en Bici.

Aún después de la muerte de Javier Valdez el periódico ha mantenido su misma línea editorial y ratificado su compromiso con la libertad de expresión.

Los fundadores de Riodoce creen que los estándares éticos y periodísticos observados en su labor han sostenido y sostendrán la publicación de noticias. De hecho, su práctica está engendrando una nueva generación de periodistas. La sala de prensa de Riodoce alienta el aprendizaje, la cooperación y la tutoría, y colabora continuamente con otros medios fuera de Sinaloa en diferentes proyectos.

#### Desafíos y Barreras en la Implementación de Estrategias de Resiliencia

- **Seguridad.** Es evidente que la seguridad del personal es el principal desafío del periódico. El año pasado, los fundadores admitieron que no tienen la capacidad financiera para mejorar su seguridad, por mucho que quieran hacerlo. No obstante, han adoptado prácticas que les permiten asegurar y reportar información potencialmente peligrosa. Pero al parecer, hay muy poco que se pueda hacer para proteger las vidas humanas en Sinaloa. El protocolo de seguridad de un pequeño periódico no se asemeja al poder y a los recursos criminales.

## 4. Movimientos de Ciclistas

### Contexto

En el lenguaje coloquial, se conoce como “carros buchones” o narco carros a vehículos grandes, del estilo deportivo o todoterreno, con vidrios polarizados, música alta, que hacen de las calles de Culiacán su pista de carreras. Los vecinos tienden a asociarlos con las bandas delictivas y las comunes balaceras callejeras.

En mayo de 2008, un hijo del Chapo Guzmán fue muerto a balazos en el estacionamiento de un centro comercial en Culiacán. El miedo y la paranoia se apoderaron de la población ante la amenaza de una violenta guerra de venganza. Esto ocurrió durante el punto más alto en la estrategia militarizada de Calderón contra el narcotráfico, sin embargo la presencia de los muchos puestos y vehículos militares en las calles de la ciudad no lograron atenuar la tensión. Fueron meses de zozobra para la población de Culiacán, pero su resiliencia salió rápidamente a flote y la vida ciudadana volvió paulatinamente a la normalidad.



Con este telón de fondo nació la iniciativa Ciclos Urbanos, una asociación civil que buscaba fomentar el uso de bicicletas en la ciudad. Carlos Rojo, ex profesor de la Universidad Autónoma del Estado de México que ahora dirige el Instituto Municipal Urbano, fue uno de sus fundadores. “En lugar de protestar por lo que no nos gustaba, quisimos abordar el problema de nuestra comunidad desde la óptica de la movilidad y el acceso al espacio público”, explica Rojo.<sup>35</sup>

Su principal programa fue Ciclo-noches, que consistió en paseos nocturnos en bicicleta por las principales calles de la ciudad. Se hizo tan popular en las redes sociales que en un momento tuvieron 1.400 participantes en un solo paseo. Fue en ese punto, según Rojo, cuando su grupo alcanzó una “masa crítica”. El gran número de ciclistas que se acercaba a pedalear cuando la ciudad experimentaba un salto en los niveles de violencia demostró que la intención colectiva de la sociedad civil era recuperar las calles de manera pacífica.

Las Ciclo-noches duraron tres años pero muchas relaciones personales y colectivas aún perduran. Los ciclistas se empezaron a reagrupar de manera independiente formando grupos según edad o intereses comunes, y continuaron organizando paseos colectivos por Culiacán. Actualmente, uno de los colectivos de ciclistas más activos es Mujeres en Bici, dedicado a alentar a las mujeres a que usen las bicicletas como principal medio de transporte.

Su fundadora, Sarah Elizabeth Verdugo, participaba regularmente en el programa Ciclo-noches. Sin embargo se dio cuenta de que las nuevas asociaciones de ciclistas estaban formadas principalmente por hombres. Esto la inspiró para comenzar un colectivo para que las mujeres hagan más uso de las bicicletas como medio de transporte.

Mujeres en Bici organiza paseos semanales en bicicleta durante la tarde para que las participantes se familiaricen con las rutas más seguras en la ciudad. El grupo tiene 20 miembros activos y todas las semanas se unen más mujeres. La mayoría participa de manera temporal, hasta que ganan la confianza para comenzar a andar solas.

Recientemente, Mujeres en Bici, Ciclos Urbanos y otros grupos de ciclistas en Culiacán se han juntado para conformar un grupo de presión conocido como Prociudad. El grupo se formó en 2016 como una respuesta civil a la reorganización del tránsito en el centro de la ciudad - una medida controvertida del gobierno local para mejorar la movilidad de los automóviles.

El grupo también incluye académicos, empresarios, estudiantes y ciudadanos de todas las profesiones que han estado ejerciendo presión sobre las autoridades para ser parte de las decisiones de planeamiento urbano.

### **Análisis de las Vulnerabilidades y de la Resiliencia como Respuesta**

Cada vez pueden verse más bicicletas en las grandes ciudades de todo el mundo. Muchas ciudades de México también han comenzado a introducir carriles para ciclistas y bicicletas públicas durante los últimos años. Sin embargo, los movimientos de ciclistas en Culiacán se dan en un ambiente particular; un ambiente influenciado por la delincuencia organizada y la violencia.

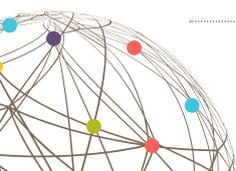
Estos movimientos resaltan los problemas de la movilidad restringida dentro de un espacio público dominado principalmente por las autoridades y los delincuentes. Además de la presencia abrumadora del ejército y la policía, el tránsito de Culiacán se caracteriza por la cantidad de potentes autos y camionetas de lujo con vidrios polarizados que circulan por las calles como símbolo de impunidad.

Estos vehículos reflejan esa característica rural asociada con el narcotráfico en la región. Se necesitan autos poderosos y todoterreno también para el importante sector agrícola, aunque también son producto de los

*“Llegará el día en el que las ciclistas dejemos de sentirnos valientes para sentirnos seguras. Ese día será un gran logro para las mujeres y los hombres de esta ciudad.”*

*-Página de Facebook de Mujeres en Bici*

<sup>35</sup> Entrevista con Carlos Rojo, director del Instituto Municipal Urbano, Sinaloa.



suntuosos hábitos de consumo asociados con la narcocultura.<sup>36</sup> La emergente cultura ciclista en Culiacán desafía este atributo de la narcocultura y presenta una alternativa de transporte.

Los grupos de ciclistas han logrado organizarse para retomar las calles e influir en la repartición del espacio público en la ciudad de Culiacán. Éstos se están convirtiendo en actores importantes en la transformación de los paradigmas de la cultura de transporte de la ciudad y en la pacificación de los espacios públicos.

### Actores y Roles Resilientes

- **Activistas del transporte.** Estos activistas han asumido la misión de influir sobre la cultura de transporte de Culiacán, plagada de vehículos que se usan como instrumentos para delinquir, y con notable presencia de fuerzas de seguridad. De esta manera han introducido en los foros públicos la noción de propiedad civil de los espacios públicos y su capacidad de influir en la seguridad pública.
- **Mujeres.** En una sociedad predominantemente patriarcal, el acto de algunas mujeres de juntarse y apropiarse del espacio público alienta a que otros hagan lo mismo. Ver a mujeres andando en bicicletas por la ciudad tiene beneficios psicológicos enormes para otros - mujeres y hombres - ya que propone un nivel de seguridad totalmente nuevo. Las mujeres y otros grupos de ciclistas pudieron organizarse y juntar su fuerza colectiva para ejercer presión sobre las autoridades, reforzando de este modo el capital social de la creciente comunidad de ciclistas en Sinaloa.

### Acciones y Procesos Resilientes

- **Paseos nocturnos en bicicleta.** Las noches de bicicletas les dieron a los ciudadanos un nuevo foro para socializar y participar en la solución de problemas que afectan su ciudad. Personas de todas las edades y experiencias se juntaron en estos eventos, a pesar del clima de violencia perceptible en determinados momentos. Estas asociaciones también funcionan como nuevas redes de comunicación que fortalecen los lazos entre diferentes comunidades.
- **Presión sobre la agenda de movilidad.** La motivación de las asociaciones de ciclistas parece estar promoviendo una participación cohesiva y consistente de diferentes sectores de la sociedad en la agenda de movilidad municipal. A raíz de la insistencia de la comunidad ciclista de Culiacán, las autoridades locales están incluyendo a los ciudadanos en las discusiones sobre planeamiento urbano. Estos grupos también están trabajando para incrementar su propia capacidad de promoción de sus objetivos compartiendo conocimiento e información mediante talleres y otros eventos sociales.
- **Fortalecimiento de las mujeres.** Las jóvenes de Mujeres en Bici no se sienten intimidadas por el clima criminal hostil. De hecho, Verdugo cree que es responsabilidad de los ciudadanos participar de las soluciones. Sostiene que para recobrar una ciudad de las manos de la delincuencia organizada, primero hay que sentirse dueños de ella, "pasa lo mismo con las plazas,<sup>37</sup> que tienes que hacerlas tuyas, hay que ponerse necio y estar ahí hasta que te respeten... Hay que arrebatarse ese derecho."<sup>38</sup>

### Adaptación y Recursos Para Su Sostenibilidad

Mujeres en Bici y otros grupos de ciclistas se dieron cuenta de que una mayor visibilidad y un esfuerzo colectivo beneficiarían la causa. Prociudad es un ejemplo de los esfuerzos concertados de diferentes actores para alcanzar un objetivo común. Mediante esta organización, los ciclistas y los activistas en materia de movilidad y transporte también se están conectando con otras redes en México con intereses similares. Están organizando talleres con autoridades y otros miembros de la sociedad civil para promover su agenda de movilidad.

36 Véase <http://www.ssp.gob.mx/portalWebApp/ShowBinary?nodeId=/BEA%20Repository/1214169//archivo>

37 Refiriéndose a los puntos territoriales dominados por ciertos grupos del narco.

38 Entrevista con Sarah Verdugo, fundadora de Mujeres en Bici.





Niñas participan en taller de periodismo organizado por Recuper-Arte.

Indudablemente, este caso de estudio ofrece nuevas vías de investigación para explorar cómo la movilidad y los medios alternativos de transporte pueden cumplir un papel en las estrategias contra la delincuencia organizada. Esto es inminente, ya que estas discusiones son parte de una agenda mayor de desarrollo en materia de seguridad urbana.

### Desafíos y Barreras en la Implementación de las Estrategias de Resiliencia

- **Inexistencia de políticas de transporte adecuadas.** A pesar de los esfuerzos de Mujeres en Bici y de otros grupos en fomentar el uso de las bicicletas, la inseguridad prevaleciente en las calles es un factor disuasivo para nuevos ciclistas. No obstante, los grupos han estado presionando activamente a las autoridades para que se diseñen e implementen políticas que prioricen la seguridad de los ciclistas y peatones. El nuevo planeamiento del mapa urbano ha tenido en consideración varias preocupaciones de la comunidad ciclista. La implementación de una agenda que parece prometedora, será central en el desarrollo de relaciones de confianza entre las autoridades locales y la sociedad civil.
- **La creciente violencia.** Este año ha sido particularmente violento. Los homicidios relacionados con las drogas parecen estar al alza, al igual que otros delitos como el robo de automóviles y los secuestros. Aunque los ciclistas parecían no dejarse intimidar por el salto reciente en los niveles de violencia y las mujeres de Mujeres en Bici han continuado con la organización de sus paseos nocturnos, sigue significando un riesgo importante para su seguridad.

## 5. Bosque A Salvo

### Contexto

En 2010, cinco dueños de empresas pequeñas y medianas de Culiacán formaron una organización para proteger la biodiversidad de Sinaloa a la que llamaron Bosque a Salvo. La organización fue constituida oficialmente como una “institución de asistencia privada”, una modalidad comúnmente utilizada para las fundaciones de beneficencia. La organización trabaja en los ecosistemas forestales de las sierras del sur de Sinaloa que albergan una gran variedad de flora y fauna en peligro de extinción, como árboles de frutas silvestres, jaguares y algunas aves raras.<sup>39</sup>

<sup>39</sup> Bosque A Salvo trabaja en una zona aledaña a la reserva natural protegida por el gobierno federal conocida como Meseta de Cacaxtla.



A raíz de su clima y ubicación remota, la zona ha sido utilizada tradicionalmente para sembrar cultivos ilícitos como marihuana, incluso cuando el negocio se volvió menos rentable. “Es como una tradición”, explicó Rosendo Castro, fundador y director operativo de Bosque a Salvo.

Hace algunos años, la violencia se intensificó debido a que las organizaciones narcotraficantes habían establecido laboratorios de drogas sintéticas en la región, aumentando los patrullajes y redadas de las fuerzas federales. Finalmente, los laboratorios parecieron moverse fuera de la región, lo que produjo una baja en los niveles de violencia pero que dejó a muchos jóvenes desempleados, elevando así la migración a ciudades cercanas. Debido a que muchos de los hombres trabajan o viven fuera de las comunidades rurales, los programas de Bosque a Salvo están destinados mayormente a mujeres y niños.<sup>40</sup>

El objetivo inicial de la organización fue concientizar a los vecinos sobre el impacto del tráfico de vida silvestre y la deforestación mediante proyectos científicos para la conservación de ecosistemas naturales y el apoyo de otros proyectos ecológicos de la región. Sin embargo, los miembros de Bosque a Salvo pronto se dieron cuenta de que los vecinos no dejarían de talar árboles y de cazar animales silvestres porque su supervivencia dependía de esos recursos. Por tanto, la organización comenzó a incorporar programas para encontrar modos de subsistencia alternativos y sustentables, incluyendo el desarrollo de un proyecto de ecoturismo.

Estas comunidades están asentadas en las inmediaciones de una zona arqueológica administrada por el gobierno federal y abierta al turismo. En la zona, existen sitios arqueológicos dispersos más pequeños en donde los vecinos han encontrado utensilios de culturas indígenas. Bosque A Salvo asistió en el desarrollo de un museo comunitario para coleccionar estos objetos. El museo está siendo administrado por las mujeres de la comunidad, mientras que los niños ofrecen visitas guiadas.

Bosque A Salvo patrocina viajes de estudio y talleres para las administradoras del museo comunitario. También financia campamentos de ciencias en la ciudad de Culiacán para los niños de las comunidades y ofrece becas para los niños del lugar que quieran continuar con sus estudios. Además, la organización ha cooperado exitosamente con las principales instituciones de nivel educativo secundario del estado, promoviendo la investigación sobre los recursos naturales y sociales de las comunidades.

### **Análisis de las Vulnerabilidades y de la Resiliencia como Respuesta**

De acuerdo con un estudio realizado por el Centro para el Derecho Internacional Ambiental (CIEL), América Latina es “la región más peligrosa del mundo” para los defensores del agua y de la tierra. La presencia de la delincuencia organizada, los intereses empresariales y gubernamentales corruptos, junto con los altos niveles de impunidad, han hecho que en México la protección ambiental sea un trabajo de riesgo. En enero de 2017, un ambientalista mexicano indígena, Isidro Baldenegro, conocido por su labor en la detención de la tala ilegal y la deforestación, fue asesinado en el norte de Chihuahua.

Los programas de Bosque A Salvo alientan a las comunidades a administrar y proteger sus propios recursos naturales. Bosque A Salvo ha encarado los retos de la conservación natural abordando las condiciones socioeconómicas de las comunidades asentadas en estas zonas. Los proyectos de la organización se centran en nueve comunidades rurales en el municipio de San Ignacio, el cual tiene una de las poblaciones más marginadas socioeconómicamente en el estado.<sup>41</sup>

40 Entrevista con Rosendo Castro, co-fundador de Bosque A Salvo.

41 Según la última información disponible, el treinta por ciento de las familias carece de cloacas o instalaciones sanitarias, y el doce por ciento de la población adulta es analfabeta. “Sinaloa en Números”, con información del CONAPO, 2005, <http://sinaloaennumeros.com/indicadores-sociales/>



La educación formal en estas áreas es pobre y escasa, y la deserción escolar y los embarazos adolescentes son comunes. Además de la extrema pobreza, los pueblos y ranchos aledaños han sufrido la violencia del tráfico de drogas y el desplazamiento interno.

Bosque A Salvo observó que los vecinos en el sur de las sierras de Sinaloa talaban árboles para convertir su tierra en parcelas agrícolas y así conseguir incentivos federales para la agricultura en pequeña escala.<sup>42</sup> No obstante, la gente ve estos incentivos de corto plazo como dádivas. Los cultivos son poco rentables y los beneficiarios tienden a abandonar la agricultura rápidamente. La venta de madera de árboles silvestres, el tráfico de aves o el cultivo de estupefacientes suelen ser mejores negocios para los habitantes de esta zona.

### Actores y Roles Resilientes

---

- **Mujeres.** Las mujeres de estas comunidades rurales son mayormente las que trabajan en las iniciativas de Bosque A Salvo. Son las que cuidan del programa y las defensoras más fuertes de la causa. Los programas ofrecen a las mujeres opciones para buscar formas de subsistencia alternativas, brindándoles a ellas, a sus hijos, y a la comunidad nuevas oportunidades de empleo.
- **Empresarios.** Los empresarios que apoyan Bosque A Salvo actúan como un puente entre las comunidades rurales y urbanas. Su objetivo inicial era proteger el medioambiente y, al mismo tiempo, empoderar a las comunidades que habitan esas zonas. Estas comunidades, debido a su ubicación remota y a la marginación, son susceptibles de involucrarse en la negocios ilícitos. De este modo, los empresarios pueden ayudar a ofreciendo nuevas oportunidades educativas y de desarrollo socioeconómico .

### Acciones y Procesos Resilientes

---

- **Modos de subsistencia alternativos.** La organización pudo identificar que las comunidades locales dependían de actividades económicas tanto lícitas como ilícitas que socavan los recursos naturales, como el tráfico de drogas y de vida silvestre. De ahí que Bosque A Salvo esté trabajando actualmente en un proyecto que diversificaría las fuentes de sustento de las comunidades. Al fomentar el turismo sostenible en la zona, la organización busca introducir nuevos modelos para la economía local, junto con una nueva serie de capacidades comunitarias a fin de salvaguardar sus recursos naturales.
- **Apoyo al liderazgo femenino.** Los proyectos de Bosque A Salvo promueven el rol de la mujer en el sostenimiento de la comunidad. La organización trabaja con líderes mujeres que cumplen un rol prominente en el desarrollo y la implementación de los programas. Mediante ellos, las mujeres de las comunidades pueden adquirir nuevas habilidades y diversificar sus fuentes de ingresos. Estas mujeres ayudan a construir consenso sobre las prioridades comunitarias y reúnen apoyo para los programas de Bosque A Salvo.
- **Redes empresariales y académicas.** Bosque A Salvo ha capitalizado su red empresarial para financiar y diversificar sus actividades. De hecho, la mayoría de las actividades que lleva a cabo la organización se dan gracias a contactos personales y a contribuciones en especie de su red de donadores. Además, las familias locales suelen albergar a profesores, investigadores y estudiantes. Ellos, a cambio, desarrollan diferentes proyectos a beneficio de la comunidad. Por ejemplo, un grupo de estudiantes de una escuela privada creó una aplicación para teléfonos móviles en inglés para los turistas, mientras que investigadores de la Universidad Autónoma del Estado de Sinaloa han documentado las actividades de fauna silvestre en la zona.
- **Compromiso para influir sobre las autoridades locales y estatales.** Bosque A Salvo ha estado

---

<sup>42</sup> El Gobierno Federal, a través de la Secretaría de Agricultura, ofrece una serie de programas con subsidios e incentivos para aquellos que quieran iniciar o continuar proyectos agrícolas en pequeña escala. La dependencia también ofrece apoyo para la comercialización de productos y asistencia técnica para agricultores sin experiencia.



colaborando con otras organizaciones no-gubernamentales y con asociaciones agrícolas locales para implementar proyectos más grandes enfocados en la protección de los recursos naturales de la región. Actualmente, están instando a las autoridades a reformular un proyecto de construcción de un dique que podría afectar los recursos hidráulicos de las comunidades de la zona.

### Adaptación y Recursos Para Su Sostenibilidad

Estas áreas aún están influenciadas por prácticas comunitarias ancestrales sobre la tierra y la organización social. Además de los terrenos privados, las comunidades tienen tierras comunitarias que utilizan y distribuyen de manera consensuada. Estas estructuras sociales preexistentes han sido un activo para la implementación de las iniciativas comunitarias de Bosque A Salvo.<sup>43</sup>

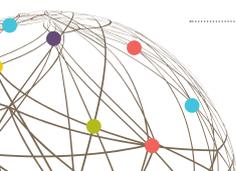
Mediante estas prácticas, la organización ha podido involucrar a los vecinos en el desarrollo de los programas. La organización actúa como facilitadora para el diálogo en las comunidades y los residentes deciden sobre el tipo de actividades que desean implementar. Bosque A Salvo está capitalizando los recursos sociales de las comunidades para desarrollar sus capacidades y sustituir los cultivos ilícitos y la deforestación por proyectos sustentantes de turismo científico.

La organización ha venido desarrollando una red de defensores ambientales en los sectores privados y académicos de Sinaloa para llevar adelante intervenciones comunitarias inclusivas. El objetivo inicial era la conservación de la fauna y flora de la zona, pero el proyecto evolucionó orgánicamente hacia un enfoque holístico enfocado en alternativas para el sustento de la comunidad y el manejo de sus recursos naturales.

### Desafíos y Barreras en la Implementación de los Objetivos

- **Las ganancias inmediatas de la deforestación y del tráfico de vida silvestre.** La madera obtenida del bosque es fácilmente comercializada y vendida como carbón en las ciudades. La venta de aves silvestres también puede ser una fuente de ingresos inmediata para las familias que necesitan urgentemente el dinero. Los proyectos de sustento alternativos de Bosque A Salvo apenas empiezan y, por tanto, los vecinos aún no han visto una ganancia significativa. El grupo ha hecho frente a este desafío brindándoles servicios sociales básicos, otorgando incentivos en dinero a las familias que participan de los proyectos y negociando patrocinios para los gastos educativos y médicos de sus hijos. También se organizan eventos en Culiacán para promocionar y comercializar los productos hechos por las mujeres de estas comunidades.
- **La reputación “peligrosa” de la zona.** Las actividades delictivas en la zona pueden ser un obstáculo para el desarrollo de proyectos turísticos. Mazatlán, un centro vacacional cercano, solía ser un destino popular para turistas norteamericanos, pero el aumento de la violencia en los últimos años ha alejado a los turistas internacionales del puerto. Se espera que la violencia continúe y que incluso se intensifique a raíz de los conflictos derivados de la captura del Chapo. No obstante lo anterior, el proyecto de ecoturismo de Bosque A Salvo se centra sobre modelos alternativos de turismo como visitas científicas y educativas, que atraerían al turismo local y regional.
- **Falta de capacidad técnica.** A medida que se expanden los objetivos de Bosque A Salvo, se hace más apremiante la necesidad de contar con capacidad técnica para llevar adelante sus programas. Hasta el momento, la organización no cuenta con el personal profesional necesario para cumplir todos sus objetivos. Gran parte del trabajo es realizado por su fundador/director Rosendo Castro, quien además tiene lazos familiares en la comunidad. La organización depende principalmente de la experiencia de los voluntarios de las escuelas asociadas, pero a medida que crece el campo de trabajo, el proyecto se beneficiaría enormemente de una implementación y evaluación sistemáticas de sus programas.

<sup>43</sup> Este dominio comunal es parte de la organización de la tierra en muchas comunidades rurales en Sinaloa y el resto de México. Estas prácticas ancestrales han sido un elemento clave para los esfuerzos de conservación en otros lugares del país. Además, se ha observado que las estructuras sociales de las poblaciones indígenas en América Latina juegan un papel central en las intervenciones comunitarias exitosas contra la presencia de organizaciones delictivas.





## VIII. Resiliencia en Sinaloa y Más Allá

Estos casos de estudio son una evaluación preliminar de la resiliencia ante la delincuencia organizada en ciertas comunidades de Sinaloa. El propósito de esta evaluación es identificar, a través de los casos, a los actores principales en las iniciativas resilientes para entender sus acciones. Las voces de estos protagonistas, -los artistas, las madres de hijos desaparecidos, los periodistas- suelen ser excluidas de las estrategias de seguridad convencionales y sus acciones comúnmente ignoradas en las políticas globales de combate al crimen. Por tanto, un objetivo también importante es traer estas nuevas perspectivas a un primer plano y usarlas como base para proponer políticas innovadoras, que prioricen a las personas de las comunidades locales como los primeros en responder a delincuencia organizada.

El próximo paso es facilitar un diálogo entre los actores resilientes identificados en este reporte. En agosto de 2017, se llevaron a cabo en Culiacán los Diálogos sobre Resiliencia, con el objetivo de identificar, desarrollar y apoyar la resiliencia trabajando con líderes de la comunidad. Estos diálogos están destinados a fortalecer el capital social existente a través de la difusión de información y de la promoción de la cooperación y colaboración. El fin es sostener y potenciar las iniciativas actuales, mitigando a su vez los riesgos y peligros sobre los miembros.

El Proyecto Resiliencia busca reunir, evaluar y procesar la información sobre comunidades resilientes a nivel local a fin de desarrollar herramientas y elaborar recomendaciones políticas a nivel global. La segunda fase del Proyecto Resiliencia procura expandir este trabajo a otros dos continentes, a ciudades en donde la violencia y la delincuencia organizada son una parte de la vida cotidiana de las personas sobre las que aún poco se sabe.

*La experiencia en Sinaloa será presentada en Ciudad del Cabo, Sudáfrica y Manila, Filipinas con la intención de comenzar evaluaciones locales y diálogos en esas ciudades.*



# Bibliography

---

- Aldrich, D. & Meyer, M., 'Social Capital and Community Resilience', *American Behavioral Scientist*, 59 (2): 254 -269, 2014
- Artículo 19, Silencio forzado, 'El Estado, cómplice de la violencia contra la prensa en México', March 21, 2012, Informe, 2011, <https://issuu.com/articlexix/docs/informe>
- Cardenas, V.J., *The Taken: True Stories of the Sinaloa Drug War*, University of Oklahoma Press, January 26, 2017
- Cardenas, V.J., *Narcoperiodismo*, Penguin Random House Grupo Editorial Mexico, September 8, 2016
- Contreras, R.V., 'The Role of Drug-Related Violence and Extortion In Promoting Mexican Migration', (Report), *Latin American Research Review*, 49 (3), pp 199 – 217, 2014, Harvard University
- Centro de Estudios Sociales y de Opinion Publica, 'La Inseguridad Publica En Mexico', Camara de Diputados, 2016 [http://www5.diputados.gob.mx/index.php/esl/content/download/40542/202844/file/Carpeta-48\\_Inseguridad\\_Publica.pdf&usg=AFOjCNERHDcOpQR8VI27EZKN7z9KPSExFA&sig2=2WnSM9BIHlq0Xe0sUKipHg](http://www5.diputados.gob.mx/index.php/esl/content/download/40542/202844/file/Carpeta-48_Inseguridad_Publica.pdf&usg=AFOjCNERHDcOpQR8VI27EZKN7z9KPSExFA&sig2=2WnSM9BIHlq0Xe0sUKipHg)
- Consejo de Integracion Juvenil (CIL), 'Sinaloa', 2017 <http://www.cij.gob.mx/patronatosCIJ/pdf/Sinaloa.pdf>
- Council of Economic Development Sinaloa (CODESIN), 'Social Indicators', <http://sinaloaennumeros.com/indicadores-sociales/>
- CODESIN, 'Main causes of unnatural death of population', Sinaloa En Numeros, 2011 <http://sinaloaennumeros.com/indicadores-sociales/>
- Felbab-Brown, V., 'Calderón's Caldron Lessons from Mexico's Battle Against Organized Crime and Drug Trafficking in Tijuana, Ciudad Juárez, and Michoacán', Latin America Initiative at Brookings, 2011, [https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/09\\_calderon\\_felbab\\_brown.pdf](https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/09_calderon_felbab_brown.pdf)
- Frankenberger, T., Sutter, P., Teshome, A., Aberra, A., Tefera, M., Tefera, M., Taffesse, A.S., and T. Bernard. 'Ethiopia: The path to self-resiliency. Final Report prepared for CHF-Partners in Rural Development', (CHF Report), 2007
- The Global Initiative, 'The Jalisco Cartel: Mexico's New Menace', Analyzing Organized Crime, May 28, 2015, <http://globalinitiative.net/the-cartel-jalisco-nueva-generacion-mexicos-new-menace/>
- Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC), 'Country Information 2015: Mexico', 2015, <http://internal-displacement.org/database/country/?iso3=MEX>
- International Narcotics Control Board (INCB), 'Report 2016', Report, March 2, 2017, [https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2016/English/AR2016\\_E\\_ebook.pdf](https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2016/English/AR2016_E_ebook.pdf)
- Interpeace Latin America, 'Frameworks for Assessing Resilience in Guatemala, Guatemala: Interpeace', ASDI and Harvard Humanitarian Initiative, 2016, [http://3n589z370e6o2eata9wahfl4.wpengine.netdna-cdn.com/wp-content/uploads/2016/05/web\\_Frameworks-for-Assessing-Resilience-English-v4.pdf](http://3n589z370e6o2eata9wahfl4.wpengine.netdna-cdn.com/wp-content/uploads/2016/05/web_Frameworks-for-Assessing-Resilience-English-v4.pdf)
- Koloffon C.L., & Ley S., 'Prevención del delito en México: ¿cuáles son las prioridades? Mexico Evalua <http://mexicoevalua.org/2015/06/16/prevencion-del-delito-en-mexico-cuales-son-las-prioridades/>
- , '¿Qué política de prevención del delito queremos para México?', June 24, 2015, Animal Politico, <http://www.animalpolitico.com/blogueros-el-blog-de-mexico-evalua/2015/06/24/que-politica-de-prevencion-del-delito-queremos-para-mexico/>
- Lizárraga A., Lizárraga E., & Velasco, G.A.J., 'Sinaloa: pobreza, narcotráfico, violencia y migración', Asociacion Mexicana de Ciencias, para el Desarrollo Regional, 2009
- MacClune, K. *Putting on a Resilience Lens: BoCo Strong Resilience Assessment for Boulder County*, 2017, BoCo Strong, Boulder, CO <http://i-s-e-t.org/resources/other/putting-on-a-resilience-lens-boco-strong-resilience-assessment-for-boulder-county.html>



McCandless, E. and Simpson, G., 'Assessing Resilience for Peace-building', (Executive Summary), Swedish International Development Cooperation Agency, June 15, 2015, [http://www.interpeace.org/wp-content/uploads/2015/09/2015\\_09\\_11\\_FAR-Executive-Summary-2015-v3.pdf](http://www.interpeace.org/wp-content/uploads/2015/09/2015_09_11_FAR-Executive-Summary-2015-v3.pdf)

Ministry of National Defense (Government of Mexico), 'Military Strategy on the War on Drugs', July 2, 2010, [http://www.sedena.gob.mx/leytrans/rescomin/resol\\_inex/2010/julio/R.R.\\_50774\\_6F..pdf](http://www.sedena.gob.mx/leytrans/rescomin/resol_inex/2010/julio/R.R._50774_6F..pdf)

Najera, F.L., 'Protestan en Los Mochis por desapariciones forzadas de policías municipales', Riodoce, April 5, 2016, <http://riodoce.mx/noticias/policiaca/protestan-en-los-mochis-por-desapariciones-forzadas-de-policias-municipales>

OECD, 'Guidelines for Resilience Systems Analysis: A How to Guide for Field Practitioners', *Tools for Resilience*, 2014 <http://www.oecd.org/dac/Guidelines%20for%20Resilience%20Systems%20Analysis%20-%20Landscape%20Facilitation%20Guide.pdf>

OECD Insights, 'What is Social Capital', in Human Capital: What you know and how it shapes your life, February 20, 2007, <https://www.oecd.org/insights/37966934.pdf>

Organization of American States (OAS), 'Preliminary Observations on the IACHR visit to Mexico', (Press Release), October 2, 2015, [http://www.oas.org/en/iachr/media\\_center/PReleases/2015/112A.asp](http://www.oas.org/en/iachr/media_center/PReleases/2015/112A.asp)

Secretaria De Seguridad Publica, 'Jóvenes\_y\_Narcocultura', (Report published by Dirección General de Prevención del Delito y Participación Ciudadana), May 2010

Seelke, R.C. & Finklea, K., 'US-Mexican Security Cooperation: The Merida Initiative and Beyond', Washington: Congressional Research Service, January 8, 2017, <https://fas.org/sgp/crs/row/R41349.pdf>

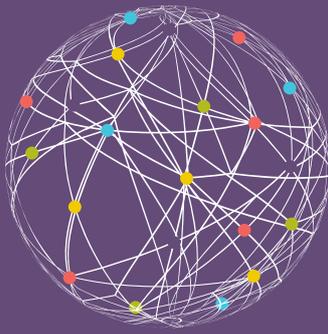
Shirk, A.D., Wood, D., Olson, E., eds., Building Resilient Communities in Mexico: Civic responses to Crime and Violence, Washington, DC: Woodrow Wilson International Centre for Scholars, March 26, 2014, [https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/Resilient\\_Communities\\_Mexico.pdf](https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/Resilient_Communities_Mexico.pdf)

Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, 'Registro Nacional de Datos de Personas Extraviadas o Desaparecidas, RNPED', June 1, 2017, <http://www.gob.mx/sesnsp/acciones-y-programas/registro-nacional-de-datos-de-personas-extraviadas-o-desaparecidas-rnped>

UN Women, 'Análisis de la Violencia Femicida 1985 – 2014', Instituto Nacional de las Mujeres, 2013

Walker B, Sayer J, Andrew NL, Campbell BM. 'Should enhanced resilience be an objective of natural resource management research in developing countries?' *Crop Science*, 50 (1), pp 10–19, 2010

Valenzuela J., 'NUESTRO AYOTZI: Los más de mil desaparecidos en Sinaloa que nadie busca', Riodoce, November 30, 2014, <http://riodoce.mx/reportaje/nuestro-ayotzi-los-mas-de-mil-desaparecidos-en-sinaloa-que-nadie-busca>



THE GLOBAL INITIATIVE  
AGAINST TRANSNATIONAL  
ORGANIZED CRIME

[www.globalinitiative.net](http://www.globalinitiative.net)



A NETWORK TO COUNTER NETWORKS

